



安全理事会

第八十一年

临时逐字记录

第一〇一四五次会议

2026年4月27日星期一下午3时举行

纽约

主席：	扎耶尼先生/鲁瓦伊先生	(巴林)
成员：	中国	孙磊先生
	哥伦比亚	索拉诺·拉米雷斯女士
	刚果民主共和国	卡本盖莱·卢昆杜拉夫人
	丹麦	贝伊先生
	法国	达尔马迪卡里先生
	希腊	迪亚古马女士
	拉脱维亚	克拉温斯基斯先生
	利比里亚	希卢先生
	巴基斯坦	萨尔瓦尼先生
	巴拿马	卡瓦列罗·马蒂兹女士
	俄罗斯联邦	吉尔姆特季诺娃夫人
	索马里	阿卜杜拉希·优素福先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	帕特尔女士
	美利坚合众国	福格蒂先生

议程项目

维护国际和平与安全

海域水道的安全与保护问题

2026年4月20日巴林常驻联合国代表给秘书长的信(S/2026/346)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时05分复会。

主席（以英语发言）：我现在请德国联邦外交部长约翰·瓦德福先生阁下发言。

瓦德福先生（德国）（以英语发言）：德国赞同稍后将以欧洲联盟名义作的发言。

厨房炉灶冰冷，因为液化气停止输送。由于无法施肥，水稻停止生长。装配线停止运转，因为能源已成为稀缺资源。当海上安全受到攻击时，全球各地便会出现这种情况。

海上安全不是一个抽象概念。它是我们相互关联的全球经济的基础。每个国家，无论是沿海国家还是内陆国家，都直接或间接依赖于海上航线的安全以及自由、安全的航运。这不仅创造繁荣，也会带来脆弱性。仅仅一条战略性水道中断，就有可能影响全球的生计、稳定和经济韧性。

在波斯湾，伊朗建立了一个由充满恶意与敌意的民兵组成的武装网络，破坏整个地区的稳定。我们听到了有关对商船的袭击、劫持和非法扣押事件的报告。此类行为明显违反了国际法，包括《联合国海洋法公约》所体现的海洋法。要求支付通行费也是如此。局势持续升级，包括针对海湾国家平民目标的导弹袭击，有可能进一步破坏稳定。其影响远远超出了海湾地区。目前，由于化肥短缺，亚洲的稻米收成将低于正常水平。目前，由于运输成本大幅飙升，非洲市场的粮食价格已在不断上涨。目前，最弱势群体可以获得的人道主义援助也在不断减少。

这一恶性循环必须在为时已晚、更多人遭受苦难之前停止。伊朗必须现在立即重新开放霍尔木兹海峡。与此同时，德国支持为减轻这些风险而设立的联合国特别工作组，我们希望其他各方能够支持联合国开展至关重要和安全的拯救生命努力。

主席先生，现在请允许我感谢你过去几周展现领导力，在安全理事会提出了两项决议。第2817（2026）号决议清楚地证明，全球反对当前这种不计后果的行动。德国对安全理事会未能通过第二项决议草案（S/2026/273）感到遗憾。德国已做好准备，一旦敌对行动停止，将帮助确保霍尔木兹海峡的航行自由。

我们与所有伙伴协调一致，共同发出的信息是：伊朗必须停止攻击其他国家。伊朗必须终结其核计划。霍尔木兹海峡必须开放，保持自由、安全的海上交通，以造福所有人。

主席（以英语发言）：我现在请墨西哥代表发言。

奥乔亚·马丁内斯先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：我们欢迎举行这次辩论，鉴于各方正努力帮助重新开放霍尔木兹海峡，此次辩论尤为及时。我们强调，必须保障霍尔木兹海峡及其他战略水道的安全，以确保海上航行自由，并为海员恢复安全条件。

海上安全必须以预防、持续警惕、创新以及不断加强区域和国际合作为基础。全球有近200万名海员在超过10万艘商船上作业，他们的工作对全球贸易至关重要。

要, 因此确保他们的航行安全与福祉至关重要。在当前冲突背景下, 任何关于海上安全的讨论都必须以各方无条件遵守相关国际法(包括海洋法和国际人道法)为基础, 并严格遵循必要性和相称性原则以及相应的人道主义保障措施。在此方面, 墨西哥重申必须根据国际法, 尊重商船和货船行使航行权利和自由, 减轻航行作业风险, 并保障环境保护。任何旨在关闭、阻塞或以其他方式妨碍国际航行海峡通航的行为或威胁, 都是绝对不可接受的。

墨西哥重申联合国系统专门机构作为对海事、航空、粮食和电信安全等跨领域问题进行技术分析的适当论坛所发挥的重要作用, 同时强调涉及国际和平与安全的事项必须由安全理事会处理。在各技术机构内, 墨西哥一直倡导以保护平民、为安全通道提供便利和维护航行自由为核心的方针, 这既符合人道主义要求, 也有助于维护全球经济稳定, 同时墨西哥致力于保持这些机构的专门性质, 并避免其授权被政治化。

墨西哥反对任何阻碍根据国际人道法规定通过海路提供人道主义援助的单方面强制性措施。安理会是唯一有权在经过充分、真诚的讨论后, 依据《联合国宪章》所赋予的权力对各国实施制裁的国际机构。

最后, 作为一个拥有两大洋海岸线并对和平与国际海事合作做出历史性承诺的沿海国家, 墨西哥重申致力于根据国际法开展多边和包容性努力, 以维护霍尔木兹海峡的海上安全。海上保护是一项集体责任, 因此安全理事会必须承担起维护海上安全的责任。

主席(以英语发言): 我现在请芬兰代表发言。

萨洛瓦拉先生(芬兰)(以英语发言): 今天, 我荣幸地代表北欧国家——丹麦、冰岛、挪威、瑞典和我国芬兰——发言。我们赞赏巴林王国召集此次高级别公开辩论, 并感谢各位通报人的真知灼见。

北欧国家是沿海国, 拥有开放且与全球紧密联系的经济, 严重依赖海洋。海员和海上基础设施的安全对我们至关重要。《联合国海洋法公约》体现的海洋法是我们开展所有海洋活动的法律指南。从本质上讲, 海上安全关乎自由: 自由航行, 免受海盗和其他海上及水下非法活动的侵害, 以及根据国际法安全、可持续地自由利用海洋。如今, 这些自由正面临日益严峻的挑战。北欧国家担忧冲突会影响无害通过、过境通行和航行自由, 这不仅威胁海上安全, 也威胁海员安全。

保护商船及其船员是船旗国、港口国和沿海国共同关心的问题。各国之间的多边合作和信息共享对于维护海上安全至关重要。国际海事组织仍然是海上安全和环境保护方面的适当技术领导机构。然而, 安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任。当冲突危及航行安全和自由时, 我们期望安理会迅速采取行动。

霍尔木兹海峡必须保持开放, 确保航行自由。当前局势对全球经济、能源供应和粮食安全, 特别是对本已处境脆弱的人民和国家, 都产生了深远的影响。我们呼吁各方开展外交努力, 避免使用武力。在此类危机中, 我们必须缓和紧张局势, 为谈判留出时间, 并保持冷静。我们随时准备支持有助于确保海峡航行权利和自由的各项努力, 包括秘书长及其为此目的指定的特使和工作组所做的努力。此类工

作应基于与海湾国家的密切接触。我们着重指出受困海员的迫切需求，并赞赏国际海事组织为协助其撤离所作出的努力。在欧洲，俄罗斯继续在海上从事混合活动。其影子船队和对卫星导航系统的干扰直接影响到我们的国家安全。这些不负责任的行为导致波罗的海地区整体安全局势恶化。

我们在应对这些紧迫威胁和挑战的同时，决不能忽视与海洋事务相关的长期战略问题：海洋的健康状况将如何影响地球上未来的生存条件。作为波罗的海沿岸国家和北极国家，北欧国家坚定致力于保护海洋和区域海域。我们欣喜地看到《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》已经生效，并鼓励所有国家考虑成为这一重要国际法新文书的缔约国。

主席（以英语发言）：我现在请立陶宛代表发言。

Plepytė夫人（立陶宛）（以英语发言）：首先，我要感谢主席国巴林组织本次及时的辩论会。

立陶宛赞同将以欧洲联盟名义所作的发言，我谨以立陶宛代表的身份发言。

海上安全与国际和平与安全、稳健的供应链以及基于规则的国际秩序密不可分。如今，这三者都面临着日益严峻的压力。俄罗斯对乌克兰发动的侵略战争表明，海上不安全可能产生的后果远远超出临近区域。俄罗斯封锁黑海、袭击乌克兰港口以及蓄意将粮食出口武器化，加剧了全球粮食危机，其中最脆弱的国家受到的影响最为严重。这些并非战争的附带后果，而是蓄意违反国际法、破坏全球稳定的行为。

如今，我们正目睹俄罗斯的盟友伊朗在霍尔木兹海峡——世界上最重要的海上走廊之一——造成另一场严重的破坏。对该水道航行自由的任何干扰都是不可接受的。国际社会必须采取紧急行动，确保海上通行安全、有序、可预期。《联合国海洋法公约》所体现的航行自由必须得到所有国家的尊重。

与此同时，不能援引这一原则来掩盖威胁海上安保或破坏国际法的行为。

在这方面，立陶宛重申国际海事组织理事会最近通过的宣言的重要性，该宣言谴责对国际航运的袭击和对重要海上通道的破坏。

我们也欢迎秘书长倡议设立一个工作队，以确保海上通行安全、有序、可预期。我们赞扬法国和联合王国为按照《联合国宪章》建立广泛海事联盟所作的努力。立陶宛愿意为这些集体努力作出贡献，包括提供排雷能力。

我们感到关切的是，某些国家，包括安全理事会成员国，仍在使用影子船队。这些船只通过悬挂假旗运作，以规避制裁制度，并违反国际海事法。这些船只对环境 and 关键海上基础设施构成重大威胁。与此同时，包括海底电缆在内的海上基础设施正日益成为混合攻击的目标，包括破坏活动、网络攻击和蓄意信号干扰。立陶宛呼吁加强信息共享、改进协调和开展持续国际合作，以应对这些威胁。

海域安全是一项共同责任。我们必须确保海洋保持开放、安全并受国际法管辖。立陶宛始终致力于与合作伙伴一道维护这些原则。

主席 (以英语发言)：我现在请斯洛伐克代表发言。

埃斯托克先生 (斯洛伐克) (以英语发言)：斯洛伐克赞同将以欧洲联盟名义所作的发言。

当今，海上安保正承受严重压力，面临着对国际和平与安全产生影响的复杂挑战。海上地缘政治紧张局势层出不穷。对于斯洛伐克这样的内陆国家来说，这些紧张局势严重影响我们的能源安全。随着最近“友谊”输油管道中断，任何对海上航线的长期干扰都将构成重大战略挑战。

针对港口基础设施的网络威胁与针对重要海底基础设施的威胁一样，都在不断增多。包括海盗和贩运在内的非法活动仍然是一个重大关切，而低成本无人机等新技术则给船只和平民船员带来了新的风险。这些跨国海上挑战需要以一致且协调的多边措施加以应对。

(以法语发言)

《联合国海洋法公约》为所有海洋活动建立了法律框架。在这方面，我们呼吁尊重《公约》保障的航行权利和自由。

中东战争除造成严重人员伤亡之外，还对国际海上运输产生了直接影响。我们呼吁安理会积极解决波斯湾地区局势。必须全面恢复霍尔木兹海峡的安全航行，因为如果没有这条重要水道，目前尚无其他现成可替代方案来大规模运输战略物资。我们希望当前的停火能够延长，并代之以真正的谈判，以防止局势进一步升级或对海峡实施物理封锁——必须不惜一切代价避免这种情况。

斯洛伐克明确表示支持海湾阿拉伯国家合作委员会的伙伴。我们声援那些受到能源和民用基础设施袭击影响的国家，并愿意提供我们在水管理方面的知识专长，以便在冲突结束后减轻战争对水和土地的影响。

此外，我们鼓励安全理事会深化与国际伙伴的协调，以应对全球海上安保面临的威胁。最重要的是，安全理事会必须能够有效履行其主要职责，促成实现持久和全面的和平。我们与其他国家一道，呼吁安理会内部加强团结，以解决不断升级的全球冲突，包括中东、乌克兰和苏丹的冲突。

尽管斯洛伐克是一个内陆国家，但我们正在积极发展我国的运输基础设施并使之现代化，以便融入区域海上网络。斯洛伐克的公司正越来越多地参与海上贸易和国际运输。我国参加了欧盟海军行动伊里妮行动和盾牌行动，以确保航行自由。此外，我们准备参与前期规划工作，并根据可能出现的具体要求，为重开海峡安全航道作出贡献。

人类与海洋之间的联系源远流长。最后，请允许我强调，落实可持续发展目标 14 (保护和可持续利用海洋和海洋资源) 仍然是一个优先事项和重大挑战。

主席 (以英语发言)：我现在请捷克代表发言。

查塔尔多娃女士 (捷克) (以英语发言)：首先，捷克共和国感谢巴林发挥领导作用，提请安理会关注这个重要问题，并且感谢巴林在当前一个地区的不稳定可能迅速演变为全球性严重后果的背景下，为维护国际和平与安全所作的努力。

今天的讨论是在严峻的安全和地缘政治局势背景下进行的,其特点是海域紧张局势加剧、风险日益加大。

捷克共和国仍然对霍尔木兹海峡局势深感关切。我们重申伊朗对其邻国构成持续威胁。这条具有重要战略意义的水道的事态发展对全球能源市场、粮食安全和世界经济稳定有着直接和重大的影响。

我们欢迎秘书长决定成立一个由联合国项目事务署领导的特别工作组,旨在确保霍尔木兹海峡的人道主义流动。我们还欢迎正在进行的外交努力,并表示愿意继续与巴林和志同道合的伙伴密切合作,支持地区稳定和保护全球海洋公域。

我们肯定海湾国家在支持地区安全方面发挥的建设性作用。它们改善协调和确保航行安全的努力为缓和霍尔木兹海峡及其周边地区的局势作出了切实贡献。

捷克共和国重申其致力于航行自由和尊重包括海洋法在内的国际法。海洋领域的威胁,包括剥夺过境通行权,危及人道主义援助的流动。这些威胁还扰乱全球贸易和能源供应,并破坏经济稳定,而其影响范围远超直接受影响的地区。

在此背景下,我们希望强调,攻击航运以及蓄意以关键海上基础设施为目标的行为所构成的风险与日俱增。此类行为不仅威胁商业活动和人道主义生命线,还威胁海洋环境和沿海社区的安全。

我们还感到关切的是,“影子船队”船只的数量不断增加,它们在既定国际规则和标准之外运作,违反了这些规则和标准。这些做法破坏海上安全,构成严重风险,并为规避制裁提供便利。

在巴林的倡议的基础上,我们的共同目标应当是确保对全球稳定和经济韧性至关重要的海洋仍然是开展合作的空间。

最后,捷克共和国强调,我们愿意与伙伴们密切合作,确保这些对国际和平与安全至关重要的原则得到坚守。

主席 (以英语发言): 我现在请罗马尼亚代表发言。

廷查女士 (罗马尼亚) (以英语发言): 罗马尼亚感谢巴林召开本次关于海上安全的公开辩论会,这是我们一直支持的一个议题。

海上安全与国际和平与安全之间的联系毋庸置疑,维护以《联合国海洋法公约》为核心的国际法,必须始终是所有海洋和海域的共同优先事项。

遗憾的是,我们正目睹全球海上安全状况的严重恶化。近期在霍尔木兹海峡发生的事件,以及此前在俄罗斯侵略乌克兰之后在黑海发生的事件,都反映了这一趋势。

罗马尼亚今天凭借其权威的亲身经历在此发言。五年来,我们一直生活在战争的阴影下,这场战争继续影响黑海的安全和航行自由。民用航运受到漂浮地雷、干扰全球定位系统以及屡次侵犯邻国领空行为的威胁。

过去几天,罗马尼亚境内发生了三起涉及俄罗斯无人机的事件,其中一架载有炸药的无人机坠毁在一幢普通民宅之上,不仅造成物质损失,还导致500多名居

民撤离。罗马尼亚坚决谴责俄罗斯联邦的这些行为，这些行为是对国际法的公然违反。这些事件表明，海上和空中的不安全给平民造成了切实的影响。

与此同时，我们充分意识到，其他地区也面临着同样严峻的挑战，罗马尼亚采取了负责任、展现团结精神的行动。在“黑海粮食倡议”破裂之后，我们提供了帮助，确保乌克兰的粮食出口安全过境。我们正在与保加利亚和土耳其一起开展排雷行动，此外，根据欧盟的黑海战略，我们正在着手建立一个海上安全中心，以加强监测和态势感知，支持航行自由。我们支持乌克兰根据《联合国宪章》寻求全面、公正和持久的和平，并将继续致力于维护摩尔多瓦共和国的韧性。

我们向海湾阿拉伯国家合作委员会的伙伴们和约旦表示声援。发生在霍尔木兹海峡的干扰行为与黑海此前的挑战如出一辙。我们赞扬促成了停火协议的调解努力。伊朗重新开放霍尔木兹海峡，确保海上交通畅通无阻，必须成为各方的共同优先事项。应全面执行第2817(2026)号决议，恢复全球能源和粮食市场的可预测性。罗马尼亚支持缓和局势和作出协调努力，以确保航行自由，包括霍尔木兹海峡海上航行自由倡议。我们随时准备为缓和紧张局势和实现可持续和平的努力做出建设性贡献。

安理会应保持关注海上安全问题。我们赞赏巴林、希腊和巴拿马最近所做的工作。联合国必须继续促进对国际法的尊重，包括在任何时候都始终尊重航行和飞越自由，包括在冲突期间。不安全和非法的航运行为，例如使用不合标准的船只，包括俄罗斯所谓的“影子船队”，需要采取协调一致的国际行动予以应对。联合国还可以促进就保护海底电缆和海上能源平台等关键海上基础设施开展对话。

最后但同样重要的是，气候变化，包括海平面上升，给海上安全带来了额外的风险。联合国是加强合作以应对这一挑战的天然平台，可以利用最近的法律发展，例如国际法院的相关咨询意见。

主席（以英语发言）：我现在请乌克兰代表发言。

米什琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：请允许我感谢主席国巴林组织今天的重要辩论会。我们也感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长以及其他通报人发表的真知灼见。

海上安全形势日益变得严峻。乌克兰作为海洋国家，把海上安全问题作为头等要务，并继续致力于确保其水域的航行安全。然而，俄罗斯的侵略战争严重破坏了黑海地区乃至更广泛地区的海上安全。俄罗斯联邦继续对航行实施非法限制，对港口基础设施和商船进行系统性攻击，干扰海上安全系统，并通过在海域埋设地雷制造持续威胁。因此，黑海的航行安全继续受到严重破坏。就在本月，俄罗斯还对悬挂利比里亚和巴拿马国旗的民用船只发动了数次蓄意袭击，这些船只当时要么正前往乌克兰港口装载粮食，要么已在泊位进行货物装卸作业，此外，俄罗斯还对港口基础设施进行了袭击，从而给平民船员和港口工作人员的生命健康带来巨大的风险。

此外，俄罗斯的侵略导致位于乌克兰暂时被占领领土上的海港被非法使用，这些港口此前已依法关闭，并已就此知会国际海事组织。悬挂外国国旗的船只继

续非法进入这些港口, 装载和出口包括乌克兰农产品在内的货物, 这直接违反了国际法。此类活动得以实施, 是因为国际社会停用或操纵自动识别系统, 这种行为违反了国际海上安全义务, 并为掩盖非法货物流动提供了便利。

我们呼吁严格遵守包括《联合国海洋法公约》在内的国际法, 并呼吁国际社会协调努力, 确保海上航行安全。乌克兰仍然致力于与所有伙伴开展建设性合作, 以加强海上安全, 维护基于规则的海洋秩序。乌克兰欢迎旨在缓和中东和海湾地区局势和建立停火的努力。这是结束敌对行动的必要步骤, 能够拯救生命、防止破坏, 并为外交和取得成果创造条件。

乌克兰一贯呼吁俄罗斯对我国和人民的持续侵略战争实现停火, 我们同样支持采取措施, 推动缓和中东和海湾地区的局势, 以此作为走向外交接触的途径。

与此同时, 乌克兰对霍尔木兹海峡海上安全持续受到威胁表示严重关切。袭击商船、恐吓船员以及任何试图扰乱航运的行为都是不可接受的, 并且明显违反国际法, 包括航行自由原则。该地区的局势具有全球影响。任何对海湾地区稳定的威胁都会直接影响国际贸易、能源安全以及世界各地的生活成本。在此背景下, 确保霍尔木兹海峡的航行自由至关重要。乌克兰继续致力于同所有伙伴一道建设性地努力, 以加强海上安全, 维护基于规则的海上秩序。

主席 (以英语发言): 我现在请葡萄牙代表发言。

皮涅罗·托雷斯先生 (葡萄牙) (以英语发言): 我谨首先感谢巴林召集本次辩论会, 讨论一个如此紧迫的问题, 我也感谢各位通报人的见地。

葡萄牙赞同将以欧洲联盟名义所做的发言, 并谨补充以下意见。

作为一个海洋国家, 葡萄牙的主权和经济及人的安全同海洋的安全紧密相连。霍尔木兹海峡及其周边的局势急剧升级, 凸显出达成可持续的解决以保护关键航道的紧迫性。这些干扰威胁贸易和经济稳定, 进而影响粮食与能源安全, 不成比例地影响最脆弱者, 即发展中国家。

我们欢迎秘书长倡议设立一个工作队, 由豪尔赫·莫雷拉·达席尔瓦副秘书长牵头, 以制定机制, 通过便利肥料贸易、包括相关原材料的运输, 来满足霍尔木兹海峡的人道主义需求。

葡萄牙高度赞赏国际海事组织在维护战略航线的航行安全方面发挥核心作用。维护海事规则、航行权利与自由以及确保海员的安全与福祉至关重要。葡萄牙将继续在外交层面介入, 倡导采取经正当授权的对策, 以恢复霍尔木兹海峡的常态。我们敦促各方选择外交与对话, 维护国际法、包括国际人道法以及航行自由。

总体来说, 请允许我强调三个优先领域。

首先, 国际法必须在海上得到维护。《联合国海洋法公约》仍是所有海上活动的法律基础, 但是, 它的执行工作必须跟上。必须把该《公约》和安全理事会的相关决议转化为实地的合作、能力建设以及问责。

其次, 区域合作和地方自主权对于海上安全至关重要。有效的海上安全始于陆上, 依托于强有力的机构、训练有素的人员、实时协调以及合作伙伴之间可信的

信息共享。由葡萄牙和来自三大洲的28个成员国设立的大西洋中心在拓展知识和落实多边能力建设项目方面发挥了举足轻重的作用。它的大西洋利益共同体促进国家、国际组织、学术界以及产业界之间的对话。今年三月, 我们与大西洋中心和安哥拉、加蓬和乌拉圭常驻代表团一道, 在纽约这里举办了一场有关蓝色犯罪的活动。葡萄牙在行动层面做出了贡献, 主要是通过参与安理会决议授权的合法的欧洲联盟的行动, 包括地中海的伊里妮行动和非洲之角的阿塔兰塔行动。

第三, 我们必须处理新兴的风险。至关重要的是, 要确保关键海上基础设施、包括全球数字经济的基石暨海底光缆的安全。新技术、包括基于卫星的服务可提高海上感知和响应。葡萄牙正在通过大西洋卫星星群, 为这些努力做出积极贡献。

我们在联合国必须战略性地行事, 从对危机的被动反应转向预防性的介入。安理会必须以一种贯穿各领域的系统的方式处理海上安全问题, 呼吁召开不只是基于事件的专题会议, 并且把海上安全纳入和平行动的授权任务, 尤其是在海上和陆上的不稳定彼此加强的地区。确保我们的海洋保持开放、安全和依法治理是我们多边协作和竞选安全理事会2027至2028年任期的核心。

主席 (以英语发言): 我现在请澳大利亚代表发言。

西斯尔思韦特先生 (澳大利亚) (以英语发言): 本次辩论会是在对于全球海上安全至关重要的时刻举行的。航行权利与自由对所有国家都非常重要, 必须依照国际法受到尊重。霍尔木兹海峡实际上被关闭, 加上伊朗的威胁和对地区国家、包括对商船的无差别攻击引发空前的全球震荡, 使无辜平民、包括海员面临严重风险。

全球海上安全与全球经济稳定直接相关。各国依赖开放的海上航线与水道来确保供应链的安全。扰乱霍尔木兹海峡的海上通行正在给全球能源、肥料以及石化产品的供给带来前所未有的冲击。长期的干扰将给人类和经济造成严重和深远的后果。

约80%途经霍尔木兹海峡的出口石油和石油产品流向亚洲, 这使印度洋-太平洋地区极易受到能源供给中断的影响。与澳大利亚一样, 太平洋国家几乎所有的燃料来自进口。太平洋岛屿国家极易受到油价波动的影响, 因为它们的运输和电力均依靠燃料进口。燃料短缺威胁到基本服务, 而且实际上威胁到粮食安全。这场冲突的走向充满变数, 加上它对国际航运的影响, 使得这种经济冲击的规模与持续时间难以预测, 但是, 风险是严重的, 而且与日俱增。

澳大利亚再次呼吁各国根据国际法、尤其是《联合国海洋法公约》, 维护航行权与航行自由、合法利用海洋和开展海洋活动以及和平解决海上争端。我们重申, 我们大力支持国际海事组织的工作, 赞扬它努力提供帮助以保障被困在霍尔木兹海峡的平民海员的安全。协调一致的外交接触至关重要。澳大利亚将继续支持联合国和国际上的外交努力, 以确保安全和畅通无阻的海上通行, 并且保障海员的安全。

我们继续呼吁伊朗按照第2817 (2026) 号决议行事。航行权和航行自由永远不该被武器化。澳大利亚继续呼吁无条件、不受限制地立即重新开放霍尔木兹海峡。

最后, 我们再次呼吁维持停火、恢复对话并且结束这场冲突。

主席 (以英语发言): 我现在请柬埔寨代表发言。

宋先生 (柬埔寨) (以英语发言): 柬埔寨赞扬巴林召集本次及时的公开辩论会, 并且感谢各位通报人的宝贵见解。

我们赞同菲律宾代表以东南亚国家联盟名义所做的发言。

柬埔寨坚决拥护国际法和《联合国宪章》, 我们强调, 安全和有保障的水道对于国际和平与安全、全球的经济稳定以及可持续发展至关重要。我们批准了《联合国海洋法公约》(《海洋法公约》) 和《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》, 由此再次确认了我们对基于规则的海洋秩序和负责任地管理海洋资源的承诺。

鉴于海上安全面临日益加剧的威胁, 柬埔寨着重强调三个优先事项。

第一, 必须通过对话与外交和平解决争端。必须充分尊重包括《海洋法公约》在内的国际法所规定的航行自由、合法过境通行和海员安全等原则。

第二, 柬埔寨特别强调, 必须加强对发展中沿海国的技术援助。在海上执法、港口和船只安全、海上态势感知和及时信息共享等方面的能力建设, 对于有效应对新出现的挑战必不可少。

第三, 安理会应采取更为综合、预防性的方针, 以增强长期韧性。这类努力必须具有包容性、及时性, 并符合国际法和《联合国宪章》。

(以法语发言)

柬埔寨致力于捍卫国际法, 促进和平对话, 加强海上安全, 特别是在打击跨国犯罪方面。我们重申对透明度和区域合作的承诺, 欢迎友好国家的船只进入云壤现代化海军基地, 开展联合演习、人道主义援助、救灾和反恐合作。

主席 (以英语发言): 我现在请加拿大代表发言。

阿尔贝特先生 (加拿大) (以英语发言): 请允许我感谢巴林王国召开本次重要辩论会, 感谢它让所有会员国都有机会参加。环绕我们的海洋将我们的社会、经济和生态系统连接在一起。如霍尔木兹海峡的事态发展所充分表明, 海洋领域的威胁表现为对特定地区的局部威胁, 但其影响却是全球性的。

加拿大对首当其冲遭受伊朗袭击的地区各国表示全力声援。巴林、科威特、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯王国、阿拉伯联合酋长国和约旦并非局外人, 而是直接利益攸关方, 其领土、民用基础设施和经济资产遭受了无端、不可接受的攻击。自2月28日以来, 这些国家已遭受4 000多次无人机和导弹攻击。

霍尔木兹海峡航行受到扰乱对许多经济体, 特别是发展中国家经济体, 乃至整个全球经济都产生了连锁影响。主席国巴林今天上午早些时候提出的问题正是

我们应该问的正确问题。我要感谢巴林和海湾阿拉伯国家合作委员会其他成员一直积极提请整个联合国系统——无论是在纽约这里，还是在伦敦、罗马、日内瓦等地——注意这个问题。

我们关切地注意到联合国粮食及农业组织（粮农组织）理事会提交的关于全球粮食供应链——包括化肥出口——所影响的调查结果。决不能把粮食安全工具化。我们也决不能允许伊朗把霍尔木兹海峡变成选择性通行走廊或收费站，这会给国际航行权立下危险先例。

加拿大总理在参加4月17日由法国和联合王国召开的霍尔木兹海峡问题领导人峰会时特别强调，必须开展国际合作，通过基于国际法的防御性框架来保护航行权、促进商业航运的稳定。加拿大准备在条件允许的情况下在这种国际性做法中发挥自己的作用。

我们积极参加外交努力，以建立尽可能广泛的共识，坚持尊重国际航行权和海员安全。加拿大还为国际能源署的协调释放石油行动贡献了2360万桶原油，以稳定全球能源市场。

（以法语发言）

我们关切地注意到粮农组织理事会特别会议的结论。传统的和新出现的海上威胁延伸到所有海域，从波罗的海到黑海，从加勒比海到红海，再到整个印度-太平洋地区。在2025年担任七国集团轮值主席国期间，加拿大将打击这些威胁作为绝对优先事项，围绕在当前形势下比以往任何时候都更具现实意义的三个主要行动领域开展工作。

第一，我们必须确保尊重航行自由，打击新出现的威胁，特别是通过加强协调来保护至关重要且极为脆弱的海上和海底基础设施，这种基础设施是全球经济的重要组成部分。

第二，我们必须促进供应链韧性和海上运输安全，特别是通过成立影子船队问题工作组，以瓦解和阻止影子船队非法、不安全且危害环境的海洋活动。

第三，我们必须确保可持续管理海洋资源，特别是加大打击非法、未报告和无人管制的捕捞活动的力度，此类活动严重损害经济、危害脆弱的海洋生态系统。这项工作需要广大区域间相关区域和国际伙伴与组织的合作。我们欢迎安全理事会和有关各方合作支持这些努力。

主席（以英语发言）：我现在请日本代表发言。

国光女士（日本）（以英语发言）：我谨表达日本对巴林主动及时召开本次会议的感谢。

海洋将我们彼此连接，让我们得以生存与繁荣。正如1982年《联合国海洋法公约》所体现的那样，必须确保安全通道，而海洋法律秩序的重要性无论怎么强调都不为过，这一点比以往任何时候都更为突出。我借此机会呼吁充分尊重海上法治，这是全人类的共同利益，也是世界和平、稳定与繁荣的重要基础。

霍尔木兹海峡局势有力地提醒国际社会, 自由、开放和稳定的海上通道对我们的生活和经济活动至关重要。作为国际公共产品和支撑数十亿人生计的全球贸易网络的重要基石, 霍尔木兹海峡必须保持对国际航行开放且安全。

日本支持了第2817 (2026) 号决议, 旨在着重强调, 必须按照国际法尊重商船和商业船只的安全与自由航行。我们还欢迎国际海事组织理事会3月19日决定为此目的建立框架, 如日本提议的安全海上走廊。我们呼吁相关方面根据这一决定立即采取必要行动, 便利商船的安全撤离。

此外, 日本欢迎联合国在秘书长领导下为确保霍尔木兹海峡安全航行而采取的举措, 包括任命一名特使和成立一个工作组, 以满足人道主义需求。

霍尔木兹海峡局势不应让人忽视印度-太平洋正在发生的情况。我们仍然对东海和南海局势严重关切。我们重申, 我们强烈反对任何单方面企图以武力和胁迫手段改变现状的行为, 包括一再阻挠航行和飞越自由, 这种行为使紧张局势升级, 破坏区域稳定。

过去十年, 日本一直是印太地区自由开放这一理念的坚定倡导者, 并以此为指导, 向有需要的国家提供能力建设援助, 以促进海上法治。为此, 我们与联合国系统密切合作, 为海上国家提供能力建设。例如, 自2018年以来, 日本海上保安厅与联合国毒品和犯罪问题办公室合作开展培训项目, 旨在提升海上执法能力。

最后, 日本决心与联合国和成员国密切合作, 维护和加强基于法治的自由开放的海洋秩序, 以确保航行安全, 并为子孙后代营造稳定繁荣的全球海洋环境。

主席 (以英语发言): 我现在请越南代表发言。

黎女士 (越南) (以英语发言): 越南赞同菲律宾代表稍后将代表东南亚国家联盟所作的发言。

越南是一个海洋国家, 近90%的贸易量依赖海运, 安全畅通的海上航线是越南的经济命脉。我们对近期关键海上咽喉要道特别是霍尔木兹海峡的事态发展深表关切。这些事态发展清楚地提醒我们, 战略水道受阻会迅速蔓延至相关区域之外, 威胁国际和平与稳定, 扰乱全球供应链, 并制约许多国家特别是发展中经济体的发展前景。

我们尤其关注海员被扣押造成的人道主义影响。目前, 20多艘越南船只及200多名越南海员仍滞留在霍尔木兹海峡。我们呼吁所有有关各方确保他们的安全, 并根据相关国际法和适用的国际公约, 为他们安全、迅速返回创造有利条件。

越南重申, 航行和飞越自由, 包括安全、持续和不受阻碍地通过用于国际航行的海峡的战略通行, 必须根据1982年《联合国海洋法公约》(《海洋法公约》) 的国际法得到维护。《公约》为所有海洋活动提供了全面的法律框架。所有海洋主张、规制和执法活动都必须符合《公约》的规定, 且不得超出《公约》的范围。我们呼吁所有国家本着诚意, 始终一致地解释和适用《公约》, 不得搞选择性。权利与责任必须相辅相成。我们强调, 争端和分歧必须根据国际法和《联合国宪章》, 在充分尊重各国主权和领土完整的前提下, 通过和平方式解决。

历史给我们上了重要的一课：持久和平不能通过武力威胁或使用武力来实现。因此，我们敦促所有有关各方保持最大限度的克制，避免采取可能加剧紧张局势的单方面行动，并通过切实对话和外交途径建立信任，寻求持久的解决方案。

越南认为国际社会亟需共同努力应对海上安全挑战。为此，我们重申安理会在维护国际和平与安全方面发挥着核心作用，包括促进遵守国际法、支持外交努力、以及鼓励采取缓和措施以减少关键水道的紧张局势。我们也认识到，根据《联合国宪章》第八章制定的区域安排有助于促进对话、建立信任和推动和平解决。同时，各技术和专门机构，特别是国际海事组织，应继续通过国际标准和务实合作，在加强海上安全方面发挥至关重要的作用。

海洋将我们所有人联系在一起。保护重要航道是我们的共同责任。越南坚定维护国际法，并愿与国际社会所有成员合作，维护海上安全，实现各方的和平、稳定与繁荣。

主席（以英语发言）：我谨提醒所有发言者，发言时间不得超过三分钟，以便安理会能够迅速开展工作。麦克风上的指示灯会在三分钟后提示发言者结束发言。

我现在请奥地利代表发言。

科斯勒先生（奥地利）（以英语发言）：奥地利感谢巴林王国组织今天的公开辩论会。我们祝贺贾迈勒·鲁瓦伊先生就任安全理事会主席。

奥地利没有直接出海口，这或许是众所周知的事实。然而，海上安全作为一项全球性问题，影响到我们所有人，无论我们身处何地。每个国家，无论是否沿海，都是世界海洋安全的利益攸关方。

我想谈三点。

奥地利秉持原则，坚信国际法在陆地、天空和海洋领域的核心地位。特别是，《联合国海洋法公约》是海洋治理的基石。该公约的条款体现了对所有国家都具有约束力的习惯国际法。只有建立在国际法基础上的国际秩序才能保障稳定与和平。作为法治之友小组主席国，奥地利将继续倡导遵守国际准则。

其次，我们目前正目睹海上扰乱如何波及各大洲，威胁粮食和能源安全、供应链以及环境可持续性。单方面封锁和限制最重要的海上航道之一——霍尔木兹海峡——的航行自由，正在造成影响到我们所有人的切实后果。这有可能将最脆弱的国家推向饥荒的边缘。因此，任何限制霍尔木兹海峡乃至其他国际海峡航行自由的单方面行动都是完全不可接受的。奥地利强烈呼吁迅速恢复霍尔木兹海峡的航行自由。我们欢迎秘书长关于化肥出口的倡议，认为这是务实的第一步。但我们必须明确：务实的变通方案不能取代法治。

第三，跨国有组织犯罪是海上安全面临的主要威胁之一。奥地利高度重视打击人口贩运和人口走私网络。此外，商船遇袭导致全球贸易受扰，海盗行为和武装抢劫加剧了船员面临的持续危险。我们倡导基于强有力伙伴关系的全面和预防性做法。在此背景下，我们也认为有必要加强在保护海上基础设施方面的国际合作。在这方面，我们赞扬联合国许多机构，特别是设在维也纳的联合国毒品和犯罪

问题办公室所做的宝贵工作。奥地利愿意在此框架内承担自身责任,我们积极参与在利比亚沿海开展的欧盟地中海军事行动“伊里妮行动”和欧盟海军在红海的“盾牌行动”就是如此。

奥地利竞选安全理事会2027-2028年任期成员的基础是,我们致力于国际法、有效的多边主义以及实现和平与安全的整体办法。

主席 (以英语发言): 我现在请摩洛哥代表发言。

希莱勒先生 (摩洛哥) (以阿拉伯语发言): 我谨衷心感谢姐妹般的巴林王国在2026年4月担任安全理事会主席,并睿智地倡议召开本次专门讨论海上安全问题的高级别辩论会。这一选择反映了对国际海上航线所面临严重挑战的深刻战略认识,这些挑战需要整个国际社会拿出一致意愿来加以应对。我也要向巴林外交大臣阿卜杜拉蒂夫·本·拉希德·扎亚尼先生阁下表示欢迎,并赞扬他在指导主席工作时所表现出的远见卓识和坚定决心。

显然,海上安全已成为国际和平与安全的核心支柱。90%以上的全球贸易通过海洋进行,对航行自由或国际海运路线安全的任何攻击都是对经济和人民生计的直接攻击。因此,我们今天团结在一起,负有明确的道义和法律责任,捍卫这些连接世界各大洲的重要动脉的完整性。

摩洛哥地理位置特殊,地处非洲和欧洲的十字路口,并位于世界上最具战略意义的海上通道之一——直布罗陀海峡——沿岸,因此充分理解这一问题的重要性及其责任。对我们来说,航行自由不仅是一种外交选择,也是地理、历史和维护共同繁荣所决定的攸关存亡的需要。

然而,当前的局势令人深感关切。利用国际海峡和海上航线作为讨价还价的筹码和讹诈的工具,包括暗中威胁关闭全球能源供应的动脉霍尔木兹海峡,这种行为违背了《联合国宪章》规定的国际义务和责任精神。任何国家,无论其宣称有何合法性,都无权通过控制海上航线来挟持世界。海洋属于全人类;海洋不是那些数十年来奉行以敌对和挑衅为特征的政策的国家可以利用的谈判筹码。

此外,武装团体作为某些国家的代理人,在阿拉伯海、亚丁湾和红海实施的威胁国际航行的行为,显然违反了国际法原则和《联合国宪章》。摩洛哥王国强烈谴责这些无差别袭击商船的行为。这种行为在任何借口下都是不可接受的,任何政治或意识形态立场都无法为之辩解。

国际社会现在面临着一个历史性的责任:确保地理位置不会受到意识形态的挟持。这一点尤为重要,因为某些国家将重要海上通道作为武器——数十年来,这些国家无视其国际义务和国际社会的呼吁,在整个地区奉行破坏稳定、干涉他国内政和支持武装代理人的政策。

在实际层面上,鉴于其战略位置,摩洛哥王国积极参与与国际和区域伙伴的海上合作框架,打击走私并确保毗邻我国和伙伴方海岸的海上航线的安全。

摩洛哥坚信,海洋不是分隔各国人民的障碍,而是连接各国人民的桥梁,是合作、团结和共同繁荣的空间,基于这一信念,穆罕默德六世国王陛下发起了两项开拓性倡议。第一项是《皇家大西洋倡议》,该倡议为萨赫勒国家提供了通往大西

洋的通道,体现了团结、经济一体化和共同发展的精神,并将地理位置从制约因素转化为服务于本地区各国人民的机遇。第二是“非洲国家大西洋进程”,该进程将非洲大陆大西洋沿岸的20多个沿海国家聚集在一起,将海上安全置于其议程的核心,从而将非洲大西洋从不稳定地区转变为团结和集体安全的空间,为非洲和整个世界的稳定与发展打开新的局面。

主席 (以英语发言): 我现在请西班牙代表发言。

马丁内斯·贝略先生 (西班牙) (以西班牙语发言): 西班牙感谢巴林王国召开本次高级别辩论会,讨论海上航线的安全和保护问题,这是一项全球公益,也是维护国际和平与安全的核心问题。

我谨借此机会重申,西班牙最强烈地谴责伊朗对巴林以及海湾和该区域其他友好国家的无理攻击。

国际法是国家间和平共处的基本支柱,因此也是海上安全的基本支柱。有关海洋空间、航行自由、环境保护和资源可持续管理的准则提供了一个确保国际稳定和可预测性的框架。遵守这些准则可以加强相互信任,降低对全球贸易和能源安全具有战略意义的领域事态升级的风险。在紧张局势和跨国挑战日益加剧的背景下,捍卫国际法的有效性不仅是一项法律义务,也是对国际和平与安全的承诺。

同样,西班牙重申其信念,即多边主义是应对影响海洋的挑战的最有效工具。海盗、非法贩运、非法捕鱼和保护重要基础设施是任何国家都无法单独应对的威胁。多边论坛有助于协调努力、共享信息、统一标准和在不同行为体之间建立信任。

在比以往任何时候都更需要国际合作的时候,西班牙认为必须加强这些集体机制,确保海洋开放、安全且遵循规则。面对影响海洋的重大挑战,尊重国际法和国际合作是能够保障和加强海上安全的唯一手段。容不得采取单边解决办法。

西班牙强调,国际法是指导海洋领域行动的支柱。我们强调《联合国宪章》所载普遍原则的中心地位,其中包括和平解决争端和禁止使用武力,这些原则也完全适用于海洋领域。

西班牙是一个具有全球视野的海洋国家。我国的《2024年海上安全战略》确认,在国际体系混乱、地缘战略竞争加剧、供应链和海底基础设施日益脆弱的背景下,海洋领域是一个具有全球战略重要性的空间。

西班牙是一个致力于海上安全治理的国家。我国对阿塔兰塔行动的贡献就证明了这一点,该行动的任务包括保护世界粮食计划署的船只和其他易受攻击的船只,以及威慑和打击海盗行为。该行动与地区内外的许多国家建立了良好的安全合作关系,成为以多边方式为重点开展合作的巨大潜力的范例。它积累了大量共同经验和互利合作,我们必须继续共同发展这些经验及合作。

这一办法也适用于其他地区。我们通过欧洲联盟的“协调海上力量”办法,定期向几内亚湾派遣船只,该办法加强了沿岸国与雅温得架构在应对海上犯罪方面的协调与合作。这一举措对沿岸国极为重要,有利于所有国家的安全。

与此同时, 西班牙通过为沿海国开展培训和能力建设、提升包括港口和数字能力在内各种能力以及保护环境, 支持基于与所有伙伴合作、具有前瞻性、开展整合和保持韧性的可持续解决办法。

1982年《联合国海洋法公约》确立了适用于海洋活动以及保护航行权利和自由的法律框架。这一基本法律框架必须得到尊重。正如第2722(2024)号决议和最近的第2817(2026)号决议所回顾的那样, 安全理事会重申必须尊重商船和货船根据国际法行使航行权和自由, 且过境必须继续不受阻碍。我们呼吁严格遵守这些决议。

在此背景下, 我们重申对开放、安全且具有韧性的海上航线的承诺。关键海上航线所受威胁会对能源安全及化肥等国际供应链产生直接且系统性的影响, 导致物流中断, 阻碍人道准入。此外, 各种事件的反复发生会增加事态升级和误判的风险, 对经济安全和国际和平造成明显影响。

我们的战略确认混合型战略在应对各类风险——包括经济胁迫、通过依赖关系施压、网络攻击和影响力行动——过程中占据核心位置, 而所有这些也都在海上得到体现。因此, 西班牙主张采取基于综合方法的应对措施。这种方法的一个重要组成部分是保护关键基础设施, 包括关键海底基础设施。根据欧洲海底电缆安全行动计划, 西班牙强调关键海底基础设施的战略重要性及其在混合威胁和网络威胁背景下易受干扰和破坏的脆弱性。

多边主义和国家间对话不是一种选择, 而是国际社会应对全球挑战(包括加强海上安全)不可或缺的要求。西班牙坚定致力于以联合国(包括国际海事组织等联合国机构)为核心的有效多边主义, 并借助包括欧洲联盟在内各区域组织的积极贡献, 汇集能力, 避免重复。在这方面, 我们欢迎秘书长倡议建立一个机制, 以确保通过霍尔木兹海峡实现安全、迅速和可预测的人道主义海上通行, 并重申有必要重新开放该海峡, 以依据国际法保障自由和安全通行。

最后, 作为国际社会致力于有效多边主义和尊重国际法的一部分, 安全理事会可以通过系统性重申国际法、谴责针对航运的攻击, 并通过综合方法促进国际和区域框架之间的协调, 从而发挥增值作用。

主席 (以英语发言): 我现在请卡塔尔代表发言。

阿勒萨尼女士 (卡塔尔) (以阿拉伯语发言): 主席先生, 我们祝贺兄弟般的贵国担任安全理事会本月主席。我们还欢迎巴林王国外交大臣阿卜杜勒拉蒂夫·扎亚尼先生阁下主持今天上午的这场会议。我们还感谢联合国秘书长、国际海事组织秘书长和国际战略研究所高级研究员所作的宝贵通报。

我们今天的会议是在极为严峻的形势下召开的, 国际水道安全和航行自由所受威胁超越了传统挑战, 且正在加剧, 威胁着国际和平与安全以及全球经济, 特别是在霍尔木兹海峡等关键海上航道。

在这方面, 卡塔尔国申明, 航行自由是国际法的一项基本原则, 包括1982年《联合国海洋法公约》规定的原则。卡塔尔国还强调第552(1984)号决议的重要性, 该决议强调了海湾地区对国际和平与安全的重要性以及其在全球经济稳定中

的关键作用。它还呼吁所有国家尊重国际法、国际水域的航行自由以及往来于未参与敌对行动的沿海国家所有港口和设施的船只的海上航线。它还呼吁所有国家尊重未参与敌对行动国家的领土完整。

因此，关于霍尔木兹海峡的事态发展，卡塔尔国强调必须执行巴林王国代表海湾阿拉伯国家合作委员会成员国和约旦提交的第2817(2026)号决议。该决议谴责伊朗伊斯兰共和国针对卡塔尔国、海湾阿拉伯国家和约旦领土发动的袭击，认定这些袭击违反国际法，并对国际和平与安全构成严重威胁。该决议还申明支持海湾合作委员会国家和约旦的领土完整、主权和独立，并谴责伊朗伊斯兰共和国以关闭霍尔木兹海峡或破坏该海峡国际航行为目的的任何行动或威胁。该决议还强调，任何阻碍这些国际水道的合法过境通行或航行自由的企图都对国际和平与安全构成严重威胁。我们重申，必须根据国际法，以有助于维护该地区稳定和全球供应链的方式，保障海上通道安全、航行自由和国际贸易。

我们还欢迎巴基斯坦伊斯兰共和国领导的持续调解努力，以及各方为促成美利坚合众国与伊朗伊斯兰共和国之间停火所开展的调解和斡旋。卡塔尔国强调，必须全面遵守停火声明，以确保停战稳定和为对话创造条件，包括确保霍尔木兹海峡的航行自由。

最后，卡塔尔国重申坚定不移地支持一切外交努力与和平努力，并强调严肃对话与遵守国际法各项原则以及睦邻原则是解决危机和避免其危险外溢影响的主要支柱，从而强化维护国际和平与安全的努力，包括根据国际法和安全理事会相关决议维护海事领域水道的安全与保护。

主席（以英语发言）：我现在请印度尼西亚代表发言。

哈迪先生（印度尼西亚）（以英语发言）：印度尼西亚赞同菲律宾代表以东南亚国家联盟名义所作的发言。

作为世界上最大的群岛国家，印度尼西亚将海上安全和安保置于其国家政策的重中之重。因此，印度尼西亚认为霍尔木兹海峡当前的混乱局势并非孤立事件。这是过去十年间一系列系统性冲击中的最新一例，这些冲击已将我们的海上走廊推至崩溃边缘。从冠状病毒病大流行、黑海危机到红海局势，事实证明，我们的海上走廊比我们想象的要脆弱得多。若放任不管，这种脆弱性可能会对人类构成生存威胁。对于印度尼西亚来说，前进的道路是明确的：法律必须占上风。因此，我们敦促安全理事会履行责任，依据国际法，特别是1982年《联合国海洋法公约》（《海洋法公约》），恢复并重新确立安全的海上航道。

此外，印度尼西亚希望强调三个要点。

首先是国际法，国际法，还是国际法。必须维护1982年《海洋法公约》规定的过境通行制度。此外，作为海员的主要派遣国，印度尼西亚强调，必须全面遵守《国际海上人命安全公约》和国际海事组织的标准。国际人道法也必须适用。我们强调国际人道法与海战法和海洋法相互影响的重要性。印度尼西亚正与埃及和红十字国际委员会一道，通过海战工作流带头发起关于国际人道法的全球倡议，以确保这些框架得到一致适用。

第二, 在霍尔木兹海峡当前危机的阴影下, 外交是唯一可行的途径。印度尼西亚呼吁各方保持克制, 停止敌对行动, 并寻求一条通向持久和平的可信政治途径。

第三, 关于国际合作和建立信任措施, 我们欢迎成立秘书长霍尔木兹海峡问题工作队, 确保人道主义援助和贸易以及化肥等战略物资不受阻碍地通行。在东南亚, 三个沿岸国家——印度尼西亚、马来西亚和新加坡——推进马六甲海峡巡逻以及马六甲海峡和新加坡海峡航行安全与环境保护合作机制, 以维护世界上最具战略意义的海上走廊之一的安全。

值得铭记的是, 国际合作始终是至关重要的建立信任措施。因此, 我们敦促所有沿岸国和主要伙伴方推进此类建立信任措施, 确保海上航线的持续稳定。印度尼西亚随时准备与所有伙伴方合作。

主席 (以英语发言): 我现在请沙特阿拉伯代表发言。

阿尔瓦西尔先生 (沙特阿拉伯) (以阿拉伯语发言): 首先, 我谨向巴林外交部长阿卜杜拉提夫·扎亚尼先生阁下表示热烈欢迎。我们祝贺巴林王国担任本月安全理事会主席, 并赞扬巴林王国常驻联合国代表团在指导安理会工作方面所作的非凡努力, 包括在世界正面临前所未有的政治、经济和环境危机的影响之际, 专门召开本次会议讨论水道的安全与保障以及如何加强对国际航行的保护。我也要感谢秘书长阁下、国际海事组织秘书长以及尼克·柴尔兹先生所作的宝贵通报。

本次会议是在微妙、甚至可以说是关键的形势下召开的。我们所在的阿拉伯湾地区的事态瞬息万变, 霍尔木兹海峡周边出现了前所未有的冲突态势。该海峡不仅对本地区各国而言是一条至关重要的水道, 对整个全球经济而言也是如此。对这条战略水道航行自由的任何威胁, 都会直接影响能源市场的稳定、全球供应链以及整体国际经济安全。

此外, 我必须借此机会强调, 今天在安理厅外, 数十个国家申明瞭坚定、明确的立场。它们强调, 霍尔木兹海峡的航行安全必须始终是集体优先事项和共同责任, 要求严格遵守国际法规则, 特别是《联合国海洋法公约》, 以确保过境自由, 并使其免受任何威胁或干扰。

我们感到遗憾的是, 在挑战日益升级之际, 安全理事会罔顾现有威胁的严重性, 未能就保护霍尔木兹海峡的航行通过一项具体决议。这一情况凸显出迫切需要加强安理会的团结, 并要求安理会履行其维护国际和平与安全的责任, 包括采取有效且具有威慑力的措施。

我们也再次谴责伊朗旨在阻碍霍尔木兹海峡国际航行或危及曼德海峡海上安全的任何行为或威胁。我们强调, 任何侵犯航行自由的行为都构成对国际和平与安全的严重威胁。我们强调, 必须根据1982年《联合国海洋法公约》, 保持霍尔木兹海峡开放, 供船只不受限制地航行。

沙特王国支持旨在缓和局势、结束战争的所有国际和区域努力。我们赞扬兄弟国家和友好国家开展的调解努力, 以及联合国主导的各项倡议, 这些举措旨在寻求和平解决方案, 化解危机, 使本地区和世界免于陷入更多紧张局势和动荡。

此外, 沙特王国全力支持巴基斯坦伊斯兰共和国为达成持久协议所作的调解努力, 该协议旨在确保安全与稳定, 并解决数十年来破坏安全与稳定的问题。事实上, 对话与外交仍是实现可持续安全与稳定的唯一途径。

在这方面, 我们重申, 伊朗必须履行其国际义务, 遵守第2817(2026)号决议的规定。该决议谴责威胁本地区安全与稳定的袭击, 并呼吁保护国际航行和保障海上通道安全。

此外, 我们再次呼吁国际社会, 特别是安全理事会, 明确谴责伊朗对我国的袭击, 包括从地区危机爆发之初直至宣告停火期间发射的弹道导弹和巡航导弹袭击。我们强调, 必须尊重国家主权, 避免使用或威胁使用武力, 恪守睦邻友好原则, 采取坚定措施应对伊朗的侵犯行为, 并确保水道安全, 特别是能源和粮食供应的安全。

主席 (以英语发言): 我现在请埃及代表发言。

穆斯塔法先生 (埃及) (以阿拉伯语发言): 我们感谢巴林王国代表团组织本次辩论会, 讨论这个与区域和国际和平与安全的决定性因素直接相关的议题。

事实上, 当前的事态发展凸显了海上安全与地缘政治危机和紧张局势之间的密切联系。这些事态发展再次证实, 必须通过一种全面的视角来处理海上通道和海峡的安全与航行自由问题, 这种视角应消除现有危机和紧张局势的根源; 维护《联合国宪章》的宗旨和原则; 并符合国际法的原则。

在此背景下, 《联合国海洋法公约》(《海洋法公约》) 的条款建立了一个治理体系和框架, 以确保国际水道的安全和航行自由。这一框架在沿岸国应承担的责任 (包括根据《海洋法公约》第 38 条和第 42 条不阻碍商船过境通行权的义务) 与《海洋法公约》第 41 条所保障的沿岸国通过法律法规管理海上交通的权利之间取得了平衡。

鉴于上述情况, 埃及肩负着管理和维护世界上最重要的商业水道之一——苏伊士运河——的责任, 该运河为整个国际社会服务。埃及致力于维护这条战略水道作为全球经济秩序稳定安全阀的作用。埃及将继续履行这一职责, 并遵循一系列原则和标准, 这些原则和标准共同构成了埃及关于海上安全和航行自由的愿景的指导框架。其中核心在于国际水道的安全和航行自由不可侵犯, 埃及将此视为一项坚定不移的基本义务。

第一, 根据国际法相关规则, 特别是《海洋法公约》, 以及适用的习惯和条约准则, 必须保持此类水道的不可侵犯性。

第二, 我们反对任何可能阻碍或干扰国际航行, 或者危及商船和民用船只安全的措施或威胁, 因为此类行为对国际和平与安全构成直接威胁。

第三, 根据国际法规定, 有关国际水道的安排的首要责任在于毗邻这些水道的沿岸国。因此, 我们反对非沿岸国以侵犯沿岸国主权的方式介入与这些水道有关的安排或措施。

第四, 必须维护海上航道的和平性质及其在支持全球经济稳定方面的作用。我们必须防范旨在将国际航道军事化或对其进行国际控制的趋势和企图, 以免对区域稳定产生负面影响, 同时考虑到此类行动可能导致紧张局势升级并破坏各国间的信任。此类行动将与《海洋法公约》的根本目标, 即为和平目的利用海洋背道而驰。

埃及重申, 航行安全和自由已无法与周边区域地缘政治安排割裂开来, 因此现在需要采取更加全面的做法来处理这一问题, 以平衡经济和安全考量。为此, 埃及于2025年10月启动了苏伊士运河-红海经济和海洋发展倡议。该倡议提出了红海治理的综合愿景, 围绕四大主题加强国际合作, 包括发展蓝色经济、建设海洋基础设施以及确立水道经济和安全事务的区域治理原则。

总之, 埃及重申致力于继续发挥其作为可靠伙伴的作用, 加强国际海上安全, 维护水道安全和航行自由的不可侵犯, 这是因为我们相信, 稳定的安全环境能够为水道航行自由创造有利环境, 进而有助于全球贸易的可持续发展。

主席 (以英语发言): 我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

伊拉瓦尼先生 (伊朗伊斯兰共和国) (以英语发言): 自2月28日以来, 美国和以色列政权公然违反国际法和《联合国宪章》, 特别是第二条, 对伊朗发动了毫无理由的大规模侵略战争, 破坏海上安全和航行自由, 威胁地区和国际和平与安全。

霍尔木兹海峡日益被用于支持在本地区的实施军事袭击, 包括运送旨在对伊朗采取敌对行动的军事装备。这种军事化使波斯湾和霍尔木兹海峡的国际航运面临空前的高度风险。与此同时, 美国继续实施其国际不法行为, 包括实施海上封锁、非法扣押伊朗商船并拘留船员。这些危险的升级措施违反了国际法和《联合国宪章》, 属于海盗行为, 并构成联合国大会第3314 (XXIX) 号决议第3条所定义的侵略行为。

作为领海包括霍尔木兹海峡的主要沿海国, 伊朗已按照国际法采取一切必要且切实可行的措施, 应对航行安全面临的新威胁, 维护船舶的持续通行, 防止这一重要水道被用于敌对或军事目的。这些措施基于伊朗根据海洋法及其国内法律法规享有的权利和义务, 旨在当前高度动荡的环境下, 在沿海国的安全利益与霍尔木兹海峡持续安全航行之间取得适当平衡。将视情况变化对这些切实可行的措施进行仔细评估。

伊朗并非1982年《联合国海洋法公约》缔约国。因此, 伊朗不受该公约条约条款的约束, 但其中所载的已被各国承认为习惯国际法的具体规则不在此列。唯有长期永久停止针对伊朗的侵略行为, 并辅以不再侵略以及充分尊重伊朗合法主权权利和利益的可信保证, 方能实现波斯湾及广大地区的持久稳定与安全。

总之, 我坚决反对今天会议上对我国提出的指控。某些代表团提出的一些主张缺乏任何法律依据, 只是为了转移人们对现实情况以及美国及其盟友犯下的国际不法行为的关注。这些代表团再次暴露了其双重标准, 表明它们对海上安全和航行的关心既不真诚, 也与其行动和立场不符。它们声称航行权不容受到威胁, 却故意无视美国的非法行为, 包括其实施海上封锁以及近期对伊朗商船实施恐怖袭

击——这些行为带有海盗和劫持人质的特征，行事方式如同海盗和恐怖组织。某些代表团还滥用安理会，偏离议程，与侵略者沆瀣一气，在今天的讨论中提出毫不相关的问题。

波斯湾、阿曼湾和霍尔木兹海峡海上运输遭受任何干扰、阻挠或其他妨碍，其直接责任均在于侵略者——美国及其支持者。它们非法和破坏稳定的行动加剧了紧张局势，危及了海上安全和航行自由。

主席（以英语发言）：我现在请泰国代表发言。

猜韦威先生（泰国）（以英语发言）：泰国谨表示感谢巴林王国召开本次及时而重要的辩论会。

我国代表团赞同菲律宾代表将以东南亚国家联盟（东盟）名义所作的发言。

关键咽喉要道的阻塞直接危及海员安全，包括当时正通过霍尔木兹海峡的、悬挂泰国国旗的“玛尤丽娜丽”号货轮上的23名船员。阻塞也对全球安全、能源市场和世界经济构成严重威胁。近期主要航道的事态发展加剧了这一挑战，需要采取坚定而一致的应对措施。

必须维护基于规则的海洋秩序，而这种秩序必须基于包括《联合国宪章》和1982年《联合国海洋法公约》在内的国际法，它们应当是规范所有海上活动的法律基础框架。所有国家必须充分尊重航行自由和航行权利，包括安全、无阻和持续过境通行的权利。同时，通过信息共享、联合演习和能力建设开展务实合作，对于及时应对跨界海洋威胁至关重要。

安全理事会必须采取果断行动。它必须加强对于国际法的遵守，呼吁各方保持最大限度的克制。对话和外交必须优先于武力。泰国支持加强调解努力，以实现持久停火，促进真诚谈判，以防止局势升级和关键水道受到扰乱。

在这方面，我们欢迎秘书长个人特使在促进有关各方就中东局势进行对话和推进政治接触方面发挥作用，也欢迎秘书长设立工作组以制定拟议中的霍尔木兹海峡人道主义技术机制。

海上安全是泰国综合安全战略的核心支柱。保护重要航道并非可做可不做，而是我们共同的责任。我们必须确保海洋保持开放、安全，并受到法治的约束。泰国继续致力于通过包括国际海事组织和联合国毒品和犯罪问题办公室在内的多边框架以及东盟主导的机制，推进这一目标的实现。

主席（以英语发言）：我现在请荷兰王国代表发言。

德芬克先生（荷兰王国）（以英语发言）：比荷卢三国——比利时、卢森堡以及我自己的国家荷兰王国——感谢巴林王国就海上安全问题召开本次公开辩论会。本月早些时候，国际法院在海牙庆祝了其成立80周年。纪念这一时刻不仅是以此表达对法院的支持；而且有力地提醒我们，支撑我们共同国际秩序的规则非常重要，尤其是在这个充满挑战的时代。

请允许我着重指出我们认为在海上安保方面至关重要的三个要素。

首先,航行自由和通过权不容妥协。这些原则普遍适用于从北海到印度洋-太平洋的所有海上航道。它们对于全球贸易和能源安全不可或缺。近期的干扰——包括霍尔木兹海峡的封锁以及此前胡塞武装在红海对国际航运的袭击——都表明,当务之急是不惜一切代价避免任何可能危及安全通行或加剧不稳定的行为。我们需要缓和局势、停止敌对行动并尊重国际法。

第二,《联合国海洋法公约》(《海洋法公约》)作为规范一切海上活动的总体法律框架,指引着负责任的海上行为。我们呼吁各国按照这些规则行事,通过对话和法律机制解决分歧,确保所有地区的稳定。在国家立法中承诺执行《海洋法公约》的条款对于加强海上稳定与安全十分重要。

第三个要素是保护关键海上基础设施。海底电缆和能源管道对全球经济至关重要,并且极易受到干扰。执行《海洋法公约》并加强跨地区合作对于降低风险、增强韧性至关重要。

我们还强调维持制裁制度的重要性。一些船只违反制裁制度,包括安理会决议授权对朝鲜民主主义人民共和国实施的制裁以及欧盟对俄罗斯实施的制裁,经常采取国际海事组织所指的不规范和高风险的航运做法。这对海上安全和安保的环境方面构成了风险。规避制裁的图谋损害集体承诺,应通过保持警惕和加强合作加以应对,我们仍坚定恪守对国际海事组织的承诺。

所有海域都必须保持开放、安全和依法治理。《海洋法公约》应该始终是我们的指南针。我们重申致力于建立基于规则的国际秩序,确保海洋领域继续是互联互通与繁荣的源泉。一旦在明确的国际框架内达成可持续的停火,我们愿意作为广泛联盟的一部分,根据各自能力为防御行动作出贡献。

主席 (以英语发言): 我现在请东帝汶代表发言。

巴布·苏亚雷斯先生 (东帝汶) (以英语发言): 东帝汶热烈祝贺巴林王国担任安全理事会四月份主席。我们赞扬巴林王国在召集本次及时辩论会方面发挥的领导作用,并感谢秘书长和所有通报人提出的宝贵见解。

我们赞同菲律宾代表将以东南亚国家联盟名义所作的发言。

作为一个小岛屿发展中国家,东帝汶认为海上安保事关国家存亡。我们的专属经济区——比我国的陆地领土还要辽阔——维系着我们的粮食系统,支持着我们的经济,并支撑着我们的未来。海洋不仅仅是我们的地理环境,还是我们的生命线。

对于我们这样的国家来说,海上供应链的中断并不是遥远的冲击;而是直接和深刻影响着人们。当航路不稳定或海上通行受到限制时,最弱势群体首先感受到后果,而且是最严重的后果。必需品成本的上涨并不停留在统计数字上;它意味着家庭被迫在食物、燃料和教育之间做出选择。这些压力在整个社会传导,削弱了复原力,加深了不平等。这一现实凸显了一个基本问题:海上安保与人类安全密不可分。当海上航道因冲突、胁迫性措施或非法干预而受到干扰时,其所产生的影响会远远超出个别事件,破坏全球范围的经济稳定和社会凝聚力。

霍尔木兹海峡等主要海上走廊的最近事态发展表明, 全球供应链的稳定是多么脆弱。阻碍合法航行的行动, 包括封锁、胁迫性限制和对商船的攻击, 不仅威胁国际和平与安全, 而且有可能使损害国际法完整性的做法成为常态。

在这方面, 东帝汶重申《联合国海洋法公约》作为规范所有海洋活动的法律框架的核心地位。必须充分、不加歧视地维护航行自由和过境通行自由。这些原则不容谈判; 它们是稳定和可预测的国际秩序的基础。不维护这些准则就有可能开创危险的先例。如果不加以制止, 这些行动可能会导致全球海域支离破碎, 给那些依赖开放且安全海上航道的小国和发展中国家带来尤其严重的后果。

要克服这些挑战就需要安理会采取协调一致和注重行动的应对措施。

首先, 安理会应加强对能力建设举措的支持, 使发展中国家能够提升海域态势感知、监视和执法能力。如果没有这种能力, 许多国家就会一直无法有效保护自身水域。

第二, 安理会应通过推动遵守国际法并谴责非法扰乱航行的行为, 包括封锁和其他形式的胁迫, 加强对包括霍尔木兹海峡在内的重要海上通道的保护。

第三, 还必须更加关注非传统海上威胁。

第四, 必须深化多边合作。从本质上讲, 海上安保是一项共同责任。没有任何一个国家——特别是小国和发展中国家——能够单独应对这些挑战。

对于东帝汶来说, 海洋既代表着脆弱性, 也代表着机遇, 但最重要的是, 它代表着我们的未来。它必须继续是一个受法律管辖、向所有人开放的合作空间。如果我们海洋的自由受到损害, 那么公平发展与持久和平的前景也会受到损害。

最后, 我们重申坚定不移地致力于在充分尊重国际法的基础上建立基于规则的国际秩序。我们呼吁安理会以团结和决心采取行动, 确保我们的海洋保持开放、安全和可持续管理, 造福子孙后代。

主席 (以英语发言): 我现在请印度代表发言。

帕特尔夫人 (印度) (以英语发言): 首先, 我借此机会祝贺巴林本月担任安全理事会轮值主席, 并感谢巴林召集今天的公开辩论。我们也感谢秘书长和通报人的发言。

就这一关键议题展开讨论确实是及时而恰当的。值得强调的是, 在2021年8月担任安理会主席期间, 印度在“维护国际和平与安全”项目下召集举行了有史以来首次以“加强海上安保: 国际合作的必要性”为主题的公开辩论, 为全面解决海上安保问题铺平了道路。

印度致力于根据《联合国海洋法公约》所载原则, 促进自由、开放和基于规则的海洋秩序。在这方面, 印度支持遵守国际法, 特别是《联合国海洋法公约》, 将其作为维护航行自由并确保合法商业不受阻碍的基础。由于全球能源供应和国际贸易的大部分是通过国际水道进行的, 所以对海洋领域关键水道的任何威胁都会对国际和平与安全以及全球贸易产生严重影响。作为主要贸易国, 印度对最近袭击霍尔木兹海峡商业航运以及危害无辜平民船员的行为表示强烈谴责。此类行为

已导致印度海员不幸丧失宝贵的生命, 因而是不可接受的。印度重申, 必须根据国际法充分尊重进出霍尔木兹海峡的航行自由和全球贸易, 并敦促尽早恢复安全和畅通无阻的海上通道。

当前亟需解决的主要关切是: 航行安全、供应链的连续性, 特别是人道主义供应链、加强海上态势感知能力, 以及便利海员之间的沟通, 无论是直接还是间接沟通。作为一个负责任的海上大国, 印度荣幸地在此提出一些建议, 目的是缓解局势, 并帮助改善水道和海员的安全。

首先, 印度航运总局为海员设立了全天候(每周7天每天24小时)求助热线, 无论他们是哪国人。迄今为止, 我们已接听近7500通电话, 并收到超过15000封电子邮件。

第二, 正如国际海事组织(海事组织)最新版《最佳管理做法》中所强调的那样, 我们鼓励成员国考虑增加向位于印度的印度洋区域信息综合中心报告的频率。这可以帮助确保航行安全, 促进有关海员处境的间接沟通, 并探索维护人道主义供应链的途径。值得一提的是, 印度洋区域信息综合中心设有数名国际联络官。他们代表36个国家, 其中包括首位多边事务官和代表22个国家的海事组织吉布提行为准则联络官。因此, 与该中心进行协调可以带来显著助益。

第三, 我们进一步关切地注意到, 对这些水域商船的袭击造成了严重的海洋污染风险。在此背景下, 印度洋区域信息综合中心的作用愈发重要, 应通过将其纳入海事组织MSC. 324 (89) 号决议来进一步促进这一作用, 以便开展有效的海上态势感知工作、进行环境监测, 并与其他重要信息共享中心协调。

印度作为一个致力于全球海上安全与安保的航海大国, 若各成员国能够考虑其提出的建议, 将倍感荣幸, 这些建议可以帮助在当前以及未来的艰难环境下, 履行联合国和海事组织的特定任务授权。

最后, 印度认为, 海上安全和水道保护对于全球安全和经济繁荣至关重要。印度是全球三大海员输出国之一, 其海员约占全球海员总数的13%, 仍然对其海员的安全和福祉深感关切。任何针对重要航道的干扰、阻碍或所谓的封锁行为, 都将对全球经济、能源和人道主义供应链产生直接影响。海员的安全和福祉、国际航运的安全、维持国家生存的能源供应链以及确保海员生存和福祉的人道主义供应链, 必须始终占据首要位置。印度的目标是维护安全的水道, 以求实现长期全球和平和包容性增长。

主席(以英语发言): 我现在请保加利亚代表发言。

卡拉焦娃女士(保加利亚)(以英语发言): 保加利亚赞同以欧洲联盟所作的发言, 并谨以本国名义谈以下几点。

保加利亚高度赞赏巴林倡议举行本次及时的安理会公开辩论会, 并支持其努力在第2817(2026)号决议的基础上再接再厉, 该决议得到包括保加利亚在内的136个会员国的联署。

今天的辩论会是一个机会, 让我们能够重申对面临中东军事升级直接后果的地区伙伴的声援。我们对中东最近的事态发展深感关切。我们欢迎美国和伊朗以

及以色列和黎巴嫩之间的持续停火,这是走向永久协议的必要步骤。我们赞扬所有调解努力,并敦促在整个地区充分尊重停火。

保加利亚谴责海上安全面临的与日俱增的威胁,其中包括违反国际法、阻碍商业航运、袭击民用船只以及利用海洋空间施加地缘政治压力。霍尔木兹海峡的局势正演变为一场全球安全 and 经济危机——海上交通几近瘫痪,致使贸易不断下滑、粮食不安全、油价飙升引发通货膨胀加剧以及全球经济增长放缓,这一切都正在影响全世界人民,尤其是最脆弱的群体。

霍尔木兹海峡的关闭清楚表明,某条水道的海上航行受到干扰,对供应链、全球经济的正常运作以及能源和数字互联互通海上结构的完整性产生深远影响。胡塞武装可能封锁曼德海峡,将进一步损害全球经济和能源安全,必须予以阻止。此外,加大力度打击影子船队规避制裁行为,并防范相关安全和环境风险,仍然是一个关键优先事项。

对民用基础设施和商业航运的袭击,以及可能出现的误判,对环境和平民构成严重风险。应协调利用所有外交渠道,以便全面重新开放霍尔木兹海峡,不征收通行费或实施航运限制。保加利亚支持旨在使霍尔木兹海峡海上交通恢复正常的的所有举措,并赞扬英国和法国努力动员国际伙伴,寻求该海峡安全通行的有效外交解决方案。

保加利亚认为,尊重国际法是实现持久和平不可谈判的先决条件,并呼吁严格遵守《联合国海洋法公约》(海洋法公约),将其作为所有海洋活动的法律框架。我们要求立即结束所有非法限制措施,并全面恢复《海洋法公约》第八十七条规定的航行自由。我们还回顾,通过国际海峡的过境通行权对于海上安全和连通性至关重要,不应遭到单方面中止或阻碍。

保加利亚坚定倡导海上安全领域的国际法,我们也重视相关政治承诺。作为黑海沿岸国,保加利亚将迅速、有效实施欧盟黑海战略方针作为优先事项。我们发挥的积极作用,将是加强海洋和环境安全以及确保这条对欧亚互联互通至关重要水道航行自由的关键所在。

最后,我想强调保障航行自由和安全的重要性,并强调需要采取协调一致的多边和区域办法,应对海洋领域广泛存在的和平与安全威胁。

主席(以英语发言):我现在请菲律宾代表发言。

马纳洛先生(菲律宾)(以英语发言):我荣幸地代表东南亚国家联盟(东盟)11个成员国作此发言。

东盟欢迎召开本次公开辩论会。对海上安全的威胁,包括对关键水道海上航行的威胁、对船只的袭击、对合法活动的干扰以及对海员的风险,对国际和平与安全以及全球贸易、能源流动和供应链的稳定具有深远影响。

关键海上咽喉要道的近期事态发展,凸显了保障航行权利和自由的必要性。东盟呼吁根据国际法,包括作为开展一切海洋活动之法律框架的1982年《联合国海洋法公约》(《海洋法公约》),维护用于国际航行的海峡的安全、畅通和持续的过境通行。我们敦促各方保持最大克制,通过对话和外交寻求和平解决。

我们呼吁各方确保海员的安全,并指出东盟成员国占全球海事劳动力队伍的很大份额。海员的安全不容忽视。各方必须全面执行国际海事组织和《国际海上人命安全公约》的标准,保障船员和船只的安全。

东盟重申,《联合国宪章》和安全理事会相关决议始终是维护国际和平与安全的基础。有鉴于此,安全理事会在强化维护国际法及保障国际航行权利和自由的必要性方面发挥着重要作用。安理会需要促进遵守国际法律框架,支持预防外交,并鼓励采取建立信任措施,缓解关键水道的紧张局势。

应根据《宪章》第八章加强与区域组织的接触。东盟强调,安理会的做法应坚持原则,保持平衡,把缓和局势作为重点,并将维护海上安全视为共同利益。可持续解决办法必须以和平解决争端、尊重主权和主权权利以及遵守包括《海洋法公约》在内的国际法为基础。持续做出努力对于维护关键海域的稳定至关重要。

归根结底,保护重要水道是一项集体责任。正如东盟声明——包括最近发出的缓和局势呼吁——所一贯强调的那样,外交依然是实现各区域稳定的最可行途径。持续开展合作,共同恪守包括《联合国宪章》在内的国际法,对于确保各海域保持和平、稳定和安全至关重要。

主席 (以英语发言): 我现在请巴西代表发言。

弗兰萨·达内塞先生 (巴西) (以英语发言): 巴西祝贺巴林主持本月安理会工作并召开本次适时的辩论会。我们也感谢各位通报人的宝贵见解。

这是安全理事会在不到一年内就海上安全问题举行的第三次公开辩论会。这清楚地显示了维护海域安全的至关重要性以及海域在全球经济活动中的关键作用,同时也体现了地缘经济问题与维护国际和平与安全之间的深刻联系。

根据以《联合国海洋法公约》为核心的国际法确保海洋空间的安全与开放,是巴西的核心国家利益。所有国家都应遵守《公约》所载的原则,这些原则也构成习惯法。巴西此前曾多次对许多影响海上安全的问题表示担忧,其中包括海盗行为、跨国犯罪、武器和毒品贩运、法外处决和其他非法活动。我们还强调,必须加强国际合作,以应对这些挑战,并促进建立一个安全、和平且对所有国家开放的海洋环境。这些考虑比以往任何时候都更加有效。我们的目标仍然是确保和平的海洋环境。

中东持续的冲突对海域的影响令人深感不安。美国和以色列对伊朗发动袭击后,波斯湾局势升级,不仅引发了一场已夺走数千平民生命的危险区域危机,而且还导致霍尔木兹海峡的海上交通中断,令全球遭受冲击。全球各地已感受到负面影响。既没有选择也没有支持这场战争的人们正在付出代价。

我们对这种中断对能源和食品市场的影响尤其感到震惊。联合国粮食及农业组织警告说,这场冲突将对能源和化肥贸易以及粮食安全造成影响。发生损害这条重要贸易路线并危及商船完整性的冲突是不可接受的。

航行自由是各国必须尊重的国际法核心原则。我们赞同秘书长呼吁永久停止中东敌对行动并开放霍尔木兹海峡。我们还借此机会,对联合国特别工作组表示支持。该工作组正在制定一个机制,以解决霍尔木兹海峡危机下的人道主义需求。

巴西重申致力于在法治与合作框架下维护海上安全。在此背景下,我们认为,南大西洋和平与合作区的原则和价值观为当今世界传递了重要信息,树立了值得借鉴的榜样。该区将南大西洋确立为一个和平区,使其免受大规模杀伤性武器威胁并远离外部地缘政治争端。这些原则在本月初发表的《里约热内卢宣言》中得到重申,该宣言标志着该和平区设立40周年以及巴西开始担任该组织的轮值主席国。

主席 (以英语发言): 我现在请尼日利亚代表发言。

Nweke先生 (尼日利亚) (以英语发言): 尼日利亚祝贺贵国代表团担任安理会主席,并感谢你——主席先生——召开本次重要的公开辩论会。

我们今天开会的背景是,全球海洋危机不断扩大,从中东的战略检查站到几内亚湾的重要走廊,国际水道日益受到围困。最近关键海峡遭切断和封锁,给全球经济带来冲击,将油价推至历史新高,并导致必需化肥和粮食商品的成本飙升。对于尼日利亚这样的发展中国家来说,这些不仅仅是经济数字。这直接导致国家储备的减少,并威胁到数百万人的生计。

令人不安的是,海域现已沦为混合战争的战场。从传统的海盗活动到针对港口物流和海事数字基础设施的复杂网络攻击,这种转变带来了一层新的脆弱性,足以在数小时内瘫痪整个区域的贸易。在我国所在区域,尽管尼日利亚通过“国家安全与水道保护综合基础设施”项目,与伙伴和各国协作,成功减少了海盗事件,但非法、未报告和不受管制的捕捞活动依然猖獗,每年给非洲大陆造成100多亿美元的损失,这不仅破坏了我们的蓝色经济,还加剧了当地的不稳定局势。

我们的经验表明,国家在强有力的国际框架内做出努力最为有效。尼日利亚始终坚定支持《联合国海洋法公约》,将其视为我们海洋的法律宪章。我们还高度重视与联合国毒品和犯罪问题办公室和国际海事组织的伙伴关系,这些组织的技术援助在提高我们的海域意识方面发挥了重要作用。

为了加强对国际水道的保护,尼日利亚谨强调需加强合作的三个领域。

第一,对非法封锁必须零容忍。安理会必须强化航行自由原则。任何为了政治筹码而故意扰乱国际航线的行为都必须得到统一、迅速的国际回应,以保护全球粮食和能源安全。

第二,我们必须维持区域架构。我们呼吁联合国与雅温得架构等区域机制进行更深入的协调。雅温得架构的成功证明了区域自主意识的有效性。然而,为了应对2026年不断演变的威胁,国际社会必须为区域海上安全中心提供可预测且可持续的支持以及制度化的资金,以帮助沿海国家在威胁升级为全球危机之前加以化解。

第三,我们强调抵御混合威胁的重要性。安理会必须牵头制定保护潜艇、电缆和海上数字基础设施免受网络干扰的规范。我们提倡共享协议,以确保航运数字化不会成为恶意行为体的后门。

最后,尼日利亚认为,确保海域安全是一项共同的责任。我们必须采取更加综合的联合国应对措施,将海上安全与可持续发展联系起来。尼日利亚随时准备

与安理会和所有伙伴协作, 确保我们的水道继续成为和平的通道, 而不是冲突的场所。

主席 (以英语发言): 我现在请意大利代表发言。

马拉波迪先生 (意大利) (以英语发言): 意大利赞同将以欧洲联盟的名义所作的发言, 并愿以本国名义补充几点意见。

首先, 我要引用安东尼奥·古特雷斯秘书长的话。他强调, “没有海上安全, 就不会有全球安全” (见S/PV.9919)。安全理事会必须继续关注海上安全和航行自由面临的日益增长的威胁。本着这种精神, 我们赞扬主席国召开今天这场及时的辩论会。

海盗行为、恐怖主义以及包括偷运移民以及贩运武器和毒品在内的各种非法活动等海上威胁, 对安全、经济和环境都产生了广泛影响。此外, 我们今天目睹的一些做法正在削弱航行自由这一基本原则, 使其承受巨大压力。

要阻止并扭转这种令人担忧的恶化状况, 就需要在一些关键方面采取集体行动。

首先, 我们必须遵守国际法。我们借此机会重申, 《联合国海洋法公约》(海洋法公约) 是所有海上活动必须遵循的法律框架。各国负有遵守并确保遵守该公约所载义务, 包括海上安全相关义务的首要责任。

其次, 我们必须重申安全理事会应当在以综合和跨区域方式处理海上安全问题上发挥作用。安全理事会可以依托《海洋法公约》和《制止危害海上航行安全非法行为公约》等重要公约提供的法律基础, 根据《联合国宪章》为解决所有有关海上安全的争端或分歧提供指导。

第三, 每个会员国都必须尽其所能, 将安全理事会的建议化为具体行动。意大利一直支持国际社会打击海上跨国组织犯罪的努力, 支持分享预防和打击恐怖主义以及保障海员安全和福祉的最佳做法, 同时与区域和次区域组织密切合作。在七国集团几内亚湾之友小组框架内, 我们支持雅温得架构成员国和区域机构发展监管和能力建设框架, 并通过意大利海军部队的定期驻扎, 为该地区海上安全做出贡献。在红海地区, 意大利积极参与“盾牌行动”, 致力于根据《海洋法公约》和第2722 (2024) 号决议保护重要航道。同样, 我们欢迎采取多边方式确保霍尔木兹海峡的海上安全和航行自由。在霍尔木兹海峡, 非法征收通行费等单方面行为威胁到航行安全与自由以及过境通行权。

霍尔木兹海峡受阻直接影响海上航线安全、全球能源供应和粮食安全。意大利支持所有旨在确保地区稳定的谈判解决方案, 并愿意为维护航行自由和全球市场稳定做出贡献。我们认为, 任何国际行动都应严守防御性质, 与区域和国际伙伴协调进行, 并且只有在敌对行动停止后才能部署。意大利重申对遭受不可接受的报复性打击的海湾国家表示声援。

意大利将继续坚定不移地致力于维护全球航行自由和加强海洋法。

主席 (以英语发言): 我现在请古巴代表发言。

索贝隆·古斯曼先生(古巴)(以西班牙语发言): 海上安全是一个至关重要的问题。该领域的任何威胁都会产生全球性影响,特别是对发展中国家,尤其是像古巴这样的小岛屿发展中国家。

我国深知美国限制海上运输的行动所带来的负面影响。唐纳德·特朗普总统于1月29日签署的行政命令阻碍了对于古巴的燃料供应,其目的在于加剧针对古巴人民的集体惩罚,煽动民众不满,实现其宣称的推翻古巴政府的目标。能源封锁对于以主权方式与古巴进行贸易的国家起到了恐吓、施压和勒索的效果,因为这种封锁也威胁要对第三国和外国公司实施制裁。

我们再次谴责美国军队在加勒比海对油轮及其船员实施的海盗行为和恐怖主义行为。这些行为违反了国际法、海事法以及航行和贸易自由,并威胁到海上安全。

美国政府最近的行动具有明显的域外性质。此外,自2019年以来,美国还对古巴实施了极端的经济战措施,旨在通过制裁和恐吓生产商、供应商、运输商和保险公司,阻止向我国供应任何燃料。

古巴完全有权与任何国家进行燃料贸易,每个国家都享有按照自由贸易原则向古巴出口燃料并与古巴建立贸易关系的主权,这种主权不受任何威胁、阻碍、限制或质疑,同时也不受任何外部大国的干涉。

美国政府对古巴实施的经济、商业和金融封锁不仅影响了我国的贸易和航行自由,也影响了其他国家的贸易和航行自由,损害了它们的主权,阻碍了它们的经济发展和可持续发展愿望,公然违反了国际法。

《古巴民主体案》是支撑封锁的法律法规框架的一部分,该法案对进入古巴港口的船只实施制裁,禁止它们在接下来的180天内停靠美国港口。这些限制使得争取到航运业务比较困难,并导致古巴港口运营费用上涨。

美国和以色列对伊朗的军事侵略引发的中东局势急剧升级,也给海上安全带来了新的风险。这场强加于该地区的战争是众所周知的霸权利益的产物,而这种利益不止一次危及地区和国际和平、安全与稳定。

必须采取紧急措施制止侵略行为并消除其后果,包括其对中东所有国家造成的冲击。我们再次呼吁尊重该地区所有国家的国家主权、领土完整和安全,以及维护睦邻友好、克制与对话的原则。

国际社会必须采取果断而紧迫的行动,制止冲突的扩散、国际关系中的胁迫、反复出现的武力威胁和滥用武力,制止推行宣扬所谓通过武力实现和平的可憎理论。

我们愿强调国际海事组织在促进航行安全方面的重要作用。古巴是该组织的成员国,并因其在发展海上运输方面所做的努力而格外重视该组织。

最后,我重申古巴的呼吁,即促进国际合作和集体努力,以应对国际和平与安全领域的共同挑战,并在尊重包括《联合国海洋法公约》在内的国际法的基础上,确保安全和可持续的海洋环境。

主席 (以英语发言)：我现在请新西兰代表发言。

施瓦尔格女士 (新西兰) (以英语发言)：海上航线是我们互联互通的世界中至关重要的促进因素。支撑这些航线的基本航行权利和自由是我们集体安全与繁荣的基石，这些规则惠及每一个国家。然而，这些权利却遭到了侵犯。

当前的危机明确提醒我们，国际法被忽视以及航行自由受到阻碍，会造成严重的安全和经济影响。安理会不仅必须处理这些问题所涉及的国际问题以及和平与安全问题，而且必须采取行动。

新西兰以最强烈的措辞，谴责伊朗无差别地攻击通行霍尔木兹海峡的船只。我们反对伊朗干涉受到国际法保障的无阻碍过境通行。伊朗的行为正在全球产生深远影响。我们对印度洋-太平洋地区受到影响深表关切，全球供给路线的稳定在该地区至关重要。在太平洋地区，供应链的中断正在给太平洋脆弱的经济体带来重大不利影响。

主席先生，你提出这样的问题：哪些框架可以得到加强，安理会可以发挥什么作用？我们已经拥有一个强有力的法律框架。不受阻碍地通行国际海峡是国际法最根本的原则之一。

所有船舶和航空器有权不受阻碍地过境通行用于国际航行的海峡，包括霍尔木兹海峡。过境通行不能被叫停。船舶和航空器的权利在平时时期和武装冲突时期均必须受到尊重。这种权利已被载入《联合国海洋法公约》和习惯国际法。

为履行《联合国宪章》规定的职责，安理会必须行动起来，维护这些原则。第2817 (2026) 号决议是在这方面采取的一个重要步骤。我们欢迎该决议和国际海事组织理事会的决议重申，商业船只根据国际法行使航行的权利与自由必须受到尊重。

新西兰深感失望的是，本月早些时候，由于动用否决权——一个在继续破坏安理会的公信力及其履行职责能力的机制，阻挠了安理会就该问题采取行动（见S/PV.10130）。

今天霍尔木兹海峡的局势势必牵动着我们的目光，但是我们绝不能只看眼前。当前的局势和我们应对的方式关系到其它重要的国际海峡，假如不迅速恢复自由和不受阻碍的过境通行的话。这有可能给我们各方造成令人担忧的影响。

因此，我们呼吁所有国家维护国际法，立即准许所有船只和航空器不受阻碍地过境通行全球商业和民生依赖的海峡。

主席 (以英语发言)：我现在请吉布提代表发言。

杜阿莱先生 (吉布提) (以英语发言)：吉布提感谢巴林召集本次及时的公开辩论会和海上安全问题上发挥领导作用。我们还感谢秘书长和各位通报人的宝贵意见。

本次讨论是在对于我们的集体和平与繁荣举足轻重的重要水道紧张加剧的时刻进行的。当任何这些咽喉要道的安全遭到削弱时，其影响将在远远超出海岸以外的地方感受到。作为一个位于红海入口处的沿海国，吉布提深切意识到，国际

航道的安全不是一个抽象的概念,而是日复一日的战略要务。曼德海峡和广大的红海及亚丁湾是全球经济的命脉。这些水域受到的干扰立竿见影地影响到国际贸易、能源安全以及粮食供给,特别是对那些最脆弱者来说。

吉布提在海上安全问题上的立场是明确的。

首先,我们重申国际法、包括《联合国海洋法公约》(《海洋法公约》)和国际海事组织的相关文书的核心重要性。航行与飞越自由以及商业航运不受阻碍地通行用于国际航行的海峡对于国际和平与安全至关重要,必须受到所有国家和非国家行为体的尊重。

吉布提长期以来坚定地恪守这些原则。自古以来,海洋法一直对我国人民具有至关重要的意义。吉布提是最初签署《联合国海洋法公约》、又称《蒙特哥贝公约》的国家之一,始终如一地支持努力维护基于规则的海洋秩序。我们清楚地看到,伴随对沿海水域享有权利而来的是对免于阻碍合法过境通行、除非在完全符合《联合国宪章》的情况下所负有的责任。

其次,我们相信,持久的海上安全只能通过真正的国际与区域合作才能实现。吉布提对这种合作进行投入已有多多年。我们骄傲地主办了会议,并且支持制订《关于制止西印度洋和亚丁湾的海盗和武装抢劫船舶行为的行为准则》。《吉布提行为准则》已成为西印度洋和亚丁湾地区努力打击海盗行为和海上武装抢劫工作的基石。这种经验表明,通过共同发挥主导作用、信息共享以及能力建设,就能够取得具体成果。

今天,吉布提是推动国际上打击海盗和海上安全行动的多种设施的东道国,还充当了广大地区的人道主义后勤枢纽。我们同区域内外的伙伴密切合作,以协助确保曼德海峡及其周边的航运安全通行。近来,吉布提总统伊斯梅尔·奥马尔·盖莱先生阁下重申,吉布提准备好支持国际上协调一致地努力,根据国际法及和平解决争端的原则,确保关键海上航道保持开放、安全和畅通无阻。

第三,我们注意到海上安全、环境保护以及气候变化三者之间日益紧密的关联。我们的水体正面临从污染和海上非法活动、到气温升高和生态系统退化的多重叠加的压力。涉及沉船和泄漏的事件威胁脆弱的海洋环境,也威胁依赖海洋谋生的沿海社区。处理这些风险既是一个安全优先事项,也是一个发展优先事项。

安全理事会要发挥重要作用。安理会应继续维护基于规则的海洋秩序,并且重申任何行为体不得违反《宪章》以武力相威胁或者使用武力以关闭和阻断国际航线,谴责袭击商业航运和平民海员的行为,并且支持努力缓解关键咽喉要道的紧张。安理会应鼓励各国执行现有的决议和国际义务,并且与业已证明其效力的区域机制合作。

与此同时,安理会应继续关注海上不稳定的根源,包括贫困、治理缺失以及气候变化的影响。只注重军事手段或者狭隘执行的对策是不够的。我们需要结合安全、可持续发展以及环境复原力的全面做法。

主席 (以英语发言): 我现在请巴拉圭代表发言。

佩雷拉·索萨先生（巴拉圭）（以西班牙语发言）：巴拉圭共和国代表团欢迎有这个发言机会，并祝贺主席国巴林召集本次会议。我们认为，水道与海洋法是至关重要的事务。

海上安全是经济安全的一个重要支柱，也是国际贸易、发展以及本组织所有成员国繁荣的一个必要条件。因此，我们认为，大会和安全理事会在保障国际水道的航行自由方面要发挥特定作用。

现状向我们表明，民族国家比以往任何时候都更需要一个多边论坛，该论坛可营造一个促进对话、尊重以及法律和主权平等的环境，更重要的是，该论坛能够真正有效地促进和平。海洋法必须受到遵守，并且以此为基础采取集体行动，以促成货物与服务、食品、能源以及互联互通的自由贸易。今天，战略航道必须顾及所在地区以外的各方的利益。

具体而言，我们谨强调巴拉圭已联署的第2817（2026）号决议，该决议重申，商业和民用船只根据国际法所享有的航行权利与自由必须受到尊重和维护。这些权利体现在《联合国海洋法公约》中，确立了管理海洋、海道及其他水道——包括通过战略性国际水道航行——的国际海洋治理体系。

如今，水道不仅是最大天然气和石油运输通道，也是大宗商品、农产品、原材料和制成品等货物的常用通道，因此成为全球生产链中不可或缺的一部分。

正因如此，海洋法及其对内陆发展中国家的影响对巴拉圭共和国尤为重要，我国是内陆国家，发展、贸易和安全都依赖于可预测的全球贸易。总的来说，这也是整个世界当前普遍关切的问题，将我们的利益导向确保航行自由。对巴拉圭而言，这一利益如此重大，以至于我国成为唯一在国际海洋法法庭拥有法官的内陆发展中国家。

基于这些原因，巴拉圭共和国认为，通过对继续经霍尔木兹海峡过境的船只发动攻击和/或威胁来关闭海峡的行为是不正当、非法的。以任何理由扣押这些船只，都是对国际法及其船员人权的挑衅，且有损于全球安全与繁荣。我们再次呼吁立即重新开放霍尔木兹海峡，不得设置任何障碍或条件，再次呼吁尊重国际法。

主席（以英语发言）：我现在请爱沙尼亚代表发言。

Männik 女士（爱沙尼亚）（以英语发言）：我们感谢巴林将这一关键问题提交安全理事会，感谢各位通报人发表宝贵见解。

爱沙尼亚赞同以欧洲联盟名义所作的发言，并以本国名义补充以下意见。

海上的自由并非不受法律约束的自由，而是植根于法律的自由。航行自由不能再被视为理所当然。爱沙尼亚深刻认识到这些威胁的存在，不仅是在我们的波罗的海地区，更是在全球范围内。这个问题需要得到更多的关注，特别是来自安全理事会的关注。为了捍卫国际和平与安全，我们必须确保采取一致对策。

《联合国海洋法公约》（海洋法公约）是国际海洋法的基石。当今的挑战，包括影子船队和对关键水下基础设施的威胁，要求必须进行负责任的解释和执法。

问责松懈, 则低标准船舶就会大量出现, 环境和安全风险就会上升, 我们共有的海洋空间就变得更为脆弱。

第一, 我想谈谈影子船队。在我们的海域内, 这种船只主要运输俄罗斯货物, 经常逃避国际海事组织设定的环保和最低安全标准。这种做法对海上安全和海洋环境构成明显风险, 同时也削弱了对基于规则的秩序的信任。一艘船若归属不清, 责任便悄无声息地溜走。

第二, 关键水下基础设施——海底电缆和管道——构成现代世界的神经系统。最近发生在爱沙尼亚和芬兰水域的海底电缆受损事件, 就凸显出加强监测和保护紧迫性。

第三, 封锁霍尔木兹海峡将给全球经济带来严重后果。必须依照国际法维护自由安全航行。爱沙尼亚自豪地成为历史性第2817 (2026) 号决议的135个共同提案国之一。因此, 令人深感遗憾的是, 安全理事会随后未能履行《宪章》所赋予职责通过一项关于保障霍尔木兹海峡国际航运的后续决议。

答案就在我们已拥有的工具中。《海洋法公约》为我们提供了手段。我们必须充分运用这些手段, 并按照其初衷适用《公约》: 将其作为维护海上和平、安全与合作的充满生机与活力的基石。

主席 (以英语发言): 我现在请兰布里尼蒂斯先生发言。

兰布里尼蒂斯先生 (以英语发言): 主席先生, 我感谢你本人以及巴林将这一关键问题列入安全理事会议程。

我荣幸地代表欧洲联盟 (欧盟) 及其成员国发言。候选国北马其顿、黑山、阿尔巴尼亚、乌克兰、摩尔多瓦共和国、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚, 以及安道尔和圣马力诺赞同此发言。

全球海上安全面临越来越大的压力。我们都依赖海上通道开展全球贸易、确保能源供应以及经济和粮食稳定, 因此海洋安全已成为一项集体责任。今天, 80%至90%的国际贸易通过海路运输。任何中断都会产生直接而深远的全球性后果, 对最弱势群体来说尤其如此。

近日事态发展凸显了我们讨论的紧迫性。霍尔木兹海峡局势表明, 不稳定能多么迅速地扰乱全球航运, 波及远超该地区之外的供应链。我们敦促有关各方停止一切军事行动, 充分确保穿越霍尔木兹海峡的航行自由以及自由安全通行。我们不能忽视其他地区的海上紧张局势, 包括南海局势, 因为它们同样对重要航道造成阻碍, 同时挑战基于规则的国际秩序。

欧洲联盟重申对航行自由和国际法的坚定承诺。欧盟及其成员国依然坚定致力于《联合国海洋法公约》, 公约确立了所有海洋活动都必须遵循的普遍、统一的法律框架。其条款反映了习惯国际法, 因此对所有国家具有约束力, 无论它们是否加入《公约》。必须根据国际法和平解决争端。

保护关键海上基础设施也是紧迫优先事项。最近针对海底电缆的事件, 包括在波罗的海的事件, 凸显出其脆弱性。我们必须加强国际合作应对威胁, 共同制定规范和实践, 以加强对此类基础设施的保护。

欧盟深为关切影子船队对海洋环境、关键海上基础设施、安全航行和沿海社区构成的风险, 这些船队同时也助长俄罗斯持续发动战争、维持经济活动、规避制裁。应对这一挑战, 必须采取协调一致的国际行动, 包括在国际海事组织内正在开展的工作。12月, 欧盟和成员国通过了一项关于充分利用国际海洋法框架应对影子船队威胁和保护关键海底基础设施的宣言。

传统的海上威胁也持续存在。海盗活动、贩运和跨国有组织犯罪继续破坏安全与发展, 特别是在几内亚湾和印度洋西北部等区域。欧盟的参与十分全面且包含军事行动层面。通过其在地中海、红海、非洲之角和西印度洋的海军行动——分别是伊里妮行动、盾牌行动和阿塔兰塔行动——以及通过协调在几内亚湾的海上存在, 欧盟提供了一个可预测和合作框架, 以加强海上态势感知、信息共享和对威胁的联合应对。

我们还大力投资于能力建设和伙伴合作。欧洲联盟资助的海上安全项目和倡议——包括欧洲和平融资机制——支持区域海上安全架构, 改善协调, 加强伙伴的行动能力。仅在非洲, 这些努力每年就合计超过1亿欧元。

第2817 (2026) 号和第2722 (2024) 号决议表明, 安全理事会在加强全球努力以确保海上安全和安保方面可发挥关键作用。安全理事会必须继续处理此事。

主席 (以英语发言): 我现在请大韩民国代表发言。

车先生 (大韩民国) (以英语发言): 我感谢巴林主席国召集本次关于海上保安的重要会议。我还感谢古特雷斯秘书长、国际海事组织秘书长多明格斯和蔡尔兹先生所做的颇有见地的通报。

今天, 霍尔木兹海峡不断升级的紧张局势严酷地提醒我们, 海上不稳定如何能够引发全球危机, 动摇包括能源、工业和粮食安全在内的全球经济根基。为了应对这些复杂的挑战, 大韩民国呼吁在三个优先事项的基础上采取灵活、协调的应对措施。

首先, 我们必须维护以国际法、特别是《联合国海洋法公约》为基础的海洋秩序。我们强调, 任何国家都不应能够决定哪些船只可以通过国际水道, 所有船只和飞机都享有过境通行权。任何国家也不应任意收费。同样, 非国家行为体对海道和商船的威胁和袭击也是不可接受的。

第二, 我们必须优先考虑通过外交手段和平解决海洋争端。在这方面, 我们赞扬该地区许多国家的调解努力, 以及秘书长中东和平进程特别协调员为促进对话和缓和局势所做的不懈努力。

第三, 必须保障作为全球商业支柱的海员和商船的安全。袭击海上平民违反国际法, 包括国际人道法。海员绝不能成为武装冲突的附带受害者。在这方面, 大韩民国全力支持海事组织为船只和海员建立疏散和安全通行框架的倡议。

作为一个自身繁荣与海洋密不可分海洋大国,大韩民国致力于在应对全球海上安全威胁方面发挥自己的作用。本着这一精神,大韩民国正在积极参与由联合国和法国牵头的霍尔木兹海峡海上航行倡议。我们将继续坚定决心,同所有会员国一道努力,确保海洋始终安全、开放并有保障,惠及所有人。

主席 (以英语发言): 我现在请毛里塔尼亚代表发言。

穆罕默德·拉格达夫先生 (毛里塔尼亚) (以阿拉伯语发言): 首先,我国代表团祝贺巴林王国成功担任安理会四月份主席。

尽管当今世界面临许多挑战和危机,包括最近几周中东发生的军事行动,但巴林作为安理会主席国的表现依然引人注目,它积极主动、持续不懈地致力于引导安理会有效履行维护国际和平与安全的职责。这次关于海洋领域水道安全与保护问题的公开辩论就是一个例子。

毛里塔尼亚拥有750公里的大西洋海岸线和243 000平方公里的专属经济区,其海域范围还与位于大西洋约170海里外的远海岛屿海域相互重叠。因此,航行安全和海域保护是我国的一个战略问题。我们强调,在这一方面,国际法规则及现行国际规范发挥着关键作用,同时也强调安理会在国际航行安全面临风险和挑战的背景下继续行使其在维护国际和平与安全领域的权威尤为重要。尤其需要关注航行权和行动自由问题,以及公海商船遭受袭击次数增多的情况,袭击行为导致海上交通受阻,无法通过海上航道和海峡。

所有这些挑战都使安全理事会的作用比以往任何时候都更加重要。这些挑战加上走私、海盗和其他非法活动等传统挑战,不仅影响世界的安全与稳定,也影响经济、贸易和能源供应。国际海道是这一进程的重要支柱,成千上万艘船只在各大洲之间运输商品和能源。因此,这是一个很好的机会,可借以重申规范这一领域的国际法律规则,明确界定各国、特别是沿海国的权利和义务,以及船只所属国在通过公海和航道时的权利和义务。这适用于霍尔木兹海峡,该海峡是世界上最敏感的海道之一,因为全球石油出口的很大一部分要通过该海峡。

在这方面,值得回顾的是,1982年《联合国海洋法公约》确认了通过沿海国之间海峡和海道的船只的广泛权利。《公约》第三十八条规定了公海或专属经济区的一个部分和公海或专属经济区的另一部分之间的过境通行权。沿海国保留管理海上交通、捕鱼和污染控制的权利,但无权阻碍或拦截船只。除此之外,1958年《日内瓦海洋法四公约》和1982年《公约》第17条规定了领水和毗连区的无害通过权。毛里塔尼亚重申恪守这些权利和义务,并呼吁所有会员国遵守和尊重这些权利和义务,因为它们也是习惯国际法的组成部分。我们呼吁安理会成员对这一威胁全球和平与安全的问题给予应有的关注。

主席 (以英语发言): 我现在请约旦代表发言。

奥贝达特先生 (约旦) (以阿拉伯语发言): 首先,我感谢巴林王国召集本次关于海洋领域水道安全与保护的重要会议。我还要感谢秘书长今天早上的发言以及各位通报人的通报。

我们最近看到,对海上航行的威胁出现了令人不安的增长。在这方面,我们指出,对国际海道和海峡航行的任何威胁或阻碍,不仅会对某一国家或地区产生影响,而且会对全球经济产生深刻的连锁反应。我们重申,必须遵守国际法规则,尤其是1982年《联合国海洋法公约》,该公约确立了规范海洋利用以及各国权利与义务的综合法律框架。这其中包括航行自由以及国际航行所经海峡的安全通行。

我们还回顾,安理会在其第552 (1984) 号决议中申明尊重国际水道航行自由的重要性,并反对危及商船安全或阻碍国际贸易流动的行为。我们还回顾第2817 (2026) 号决议的规定,其中强调,需要应对伊朗对海上航行构成的威胁,包括对船只和海上基础设施的袭击。

最后,我们申明,保护海上水道是整个国际社会的共同责任,确保海上水道安全需要真正的政治意愿、各国之间的相互尊重以及对国际法规则的坚定承诺。约旦重申支持做出各种努力,加强海上航行安全,以促进国际和平与稳定,推动发展。

主席 (以英语发言): 我现在请克罗地亚代表发言。

丘里奇·赫尔瓦蒂尼奇先生 (克罗地亚) (以英语发言): 主席先生,我感谢你召开本次适时的重要辩论会。

克罗地亚赞同欧洲联盟(欧盟)代表以其成员国名义所作的发言,我谨代表本国补充几点。

正如我们今天所看到的那样,海上安全不仅是社会、政治和经济稳定的一部分,而且是社会、政治和经济稳定的先决条件,因此是全球当务之急。霍尔木兹海峡最近的事态发展以及围绕曼达海峡和红海的威胁清楚地说明了这一点。

克罗地亚是一个沿海和海洋国家,拥有亚得里亚海海岸线,其港口提供了通往欧洲中心的最短海上航线,因此,海事领域的动荡会直接波及我国,影响我们的国家安全、经济韧性,乃至整个地中海区域的稳定。此类动荡不仅影响我们的港口和经济,还影响我们海员的安全。

目前,有1.5万多名克罗地亚海员从事国际航运工作,约占我国总人口的0.4%,使克罗地亚跻身欧洲主要的海洋国家之列。这在今天尤其值得一提,因为全球仍有数万名海员滞留在受影响地区,凸显了这场危机人的方面。目前,霍尔木兹海峡有172名克罗地亚海员。

加强水道安全需要充分尊重国际法,特别是《联合国海洋法公约》(《海洋法公约》),该公约是开展一切海上活动的总体法律框架。尊重《海洋法公约》,包括航行自由权,对于全球贸易、稳定和安全至关重要。

国际海事组织在制定全球标准方面发挥着核心作用,其能力和权威应进一步加强。区域举措也很重要。把波罗的海、黑海和亚得里亚海联系在一起的“三海倡议”通过加强互联互通、能源安全和数字化转型,为欧洲的海上安全增添了一个战略层面。作为倡议现任主席国,克罗地亚将于明天和后天、即4月28日和29日在杜布罗夫尼克主办该倡议的首脑会议和商业论坛。克罗地亚还为欧盟海上行动——包括欧盟海军部队阿塔兰塔行动和欧盟地中海军事行动——作出贡献。

只有真正的多边办法才能减少全球航运和海洋环境面临的风险。安全理事会在支持缓和局势、促进遵守国际法和保障航行自由方面发挥着关键作用。克罗地亚随时准备与伙伴们合作,确保海上航线的安全和开放。通过合作、对话和始终如一地遵守国际法,我们可以保持重要水道的开放、安全,并为长期和平与稳定创造有利条件。

主席 (以英语发言): 我现在请波兰代表发言。

什切爾斯基先生 (波兰) (以英语发言): 主席先生,我感谢你今天及时就海上安全问题召开辩论会。

波兰赞同欧洲联盟代表所作的发言。

波兰认为,海上安全始于航行安全,但是今天,这一基础正受到攻击。当航行自由受到损害时,全球经济的弹性和国际法的完整性开始崩溃。从霍尔木兹海峡到波罗的海,我们正在目睹一个危险的转变。世界上最重要的贸易路线正在逐渐变成战场。这些不再是区域问题。其后果是全球性的,对最不发达国家和弱势社会的影响最为严重。

波兰对霍尔木兹海峡局势感到担忧,但在这个问题上没有捷径可走。只有持续缓和局势,实现外交解决,才能确保持久安全。作为一个海洋国家,我们支持所有旨在保护国际航运、全球贸易和供应链弹性的和平机制。我们欢迎秘书长倡议设立一个特别工作组,以开辟一条外交途径,恢复化肥和人道主义物资在霍尔木兹海峡的通行。我们表示愿意支持他的工作,并对其他相关国际倡议持开放态度。

同时,波兰继续对俄罗斯影子舰队——即所谓的“废旧舰队”——的活动深感震惊。这不仅仅是一支老式油轮舰队;它是普京战争机器的浮动金融生命线,也是蓄意规避国际制裁的工具。在波罗的海,俄罗斯将海底变成了混合战场。对莫斯科来说,破坏海底电缆和能源管道已成为借由“合理的推诿”来恐吓主权国家的低成本、高效益手段。

欧盟已制裁近600艘与影子舰队有关的船只和实体。我们鼓励国际社会更广泛地支持这些努力,并加大施压力度。在这方面,加强协调与信息共享——包括在联合国框架内——将大有裨益。

我们还强调支持船旗国建立适当海事监管能力的重要性,同时回顾它们根据《联合国海洋法公约》所承担的责任。

最后,我们认,应通过国际海事组织加强全球海事治理,特别是提高船舶登记透明度,并确保现有规则得到更有效的遵守。

海上安全事关维护国际稳定的基础。问责是不可谈判的。必须让那些将海洋武器化和破坏海洋法的人承担后果,包括采取限制性措施。

主席 (以英语发言): 中国代表要求再次发言。

孙磊先生 (中国): 日本代表在其发言中妄议东海、南海局势,有关说法完全是颠倒黑白。当前,东海、南海局势保持总体稳定,南海是世界上最自由的航道之一。

反倒是日方近来派自卫队舰艇进入台湾海峡耀武扬威、蓄意挑衅,给“台独”分裂势力发出严重错误信号,暴露出日方一些人企图武力介入台海、破坏台海和军事稳定的图谋。

二战时,日本曾对东海、南海周边国家实施侵略和殖民统治,负有严重历史罪责。日本应该认真反思历史、谨言慎行,而不是到处炫耀武力、破坏地区稳定。

历史上,日本军国主义的惯用伎俩,就是通过制造“外部威胁”、煽动民族主义、绑架国家机器,对外发动侵略战争。

如今,日本右翼势力不但从未认真悔改,反而在涉及中国台湾、二战历史和军事安全等问题上,挑衅冒险举动频频。

日本首相高市早苗去年发表错误涉台言论,给中日关系带来严重冲击。近期日本官员、政客多次前往参拜供奉有二战甲级战犯的靖国神社,企图为侵略战争和战犯翻案,进而挑战东京审判定论和战后国际秩序。

日本右翼势力通过修改宪法等手段,不断推动日本安保政策朝着进攻性、扩张性的方向转变,妄图通过重整军工复合体加速日本“再军事化”。日本放宽杀伤性武器出口、部署进攻性导弹、大幅扩充军费、放风放弃“无核三原则”,为军事扩张铺路的意图昭然若揭。

今年是东京审判开庭80周年,这场审判判定了日本军国主义及军国主义分子发动和实施侵略战争相关罪行,捍卫了历史真相、国际公义和人类尊严。80年后的今天,日本“新型军国主义”成势为患,威胁世界和平稳定。国际社会应坚决予以反击,决不能允许日本军国主义死灰复燃。

对欧盟代表,我愿提醒他,要避免在南海问题上发表不符合事实和不负责任的言论。

主席(以英语发言): 本次会议的发言名单上还有一些人未发言。

征得安理会成员同意,我打算暂停会议,4月29日星期三上午10时复会。

下午6时10分会议暂停。